**Роль органов местного самоуправления в реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики**

Уважаемые коллеги!

Тема расширенного заседания коллегии выбрана нами не случайно.

Органам местного самоуправления отводится особая роль в реализации государственной национальной политики - именно они ближе всех к людям.От работы на местах в огромной степени зависит общий климат межнациональных отношений.

Напомню, что на прошедшем 20 июля 2017 года в г.Йошкар-Ола заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации было обозначено немало вопросов, требующих своего разрешения именно на муниципальном уровне, и обращено внимание муниципалитетов на то, что эскалация большинства межнациональных конфликтов происходит в первую очередь из-за неспособности их предотвращать и своевременно решать именно на местах.

В ходе целого ряда общероссийских и окружных совещаний, прошедших уже в 2018 году, в центре внимания также были вопросы эффективности реализации задач, обозначенных в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории муниципальных образований.Одним из ключевых таких совещаний стало заседание Совета по межнациональным отношениям в Ханты-Мансийске в октябре 2018 года. На заседании были зафиксированы позитивные сдвиги в работе муниципалитетов, но и также отмечено, что уровень местного самоуправления по‑прежнему является слабым звеном этнополитики.

При этом опыт Удмуртской Республики по реализации государственной национальной политики в текущем году получил довольно высокую оценку на федеральном уровне.

Свидетельством тому может служить предложение Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе провести очередное заседание семинара-совещания с заместителями губернаторов в ПФО в августе 2018 года в городе Ижевске.

Наша практика формирования государственного задания в сфере межэтнических отношений для Дома Дружбы народов была предложена Правительством России субъектам Российской Федерации для разработки перечня государственных и муниципальных работ для подведомственных учреждений, деятельность которых направлена на реализацию Стратегии государственной национальной политики.

Удмуртия вошла в число регионов России, достигших наилучших показателей в реализации государственной национальной политики, что позволило заключить соглашение с ФАДН о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России на 2019 год.

О наших региональных наработках было доложено на итоговой коллегии Федерального агентства по делам национальностей, в заседании которой приняла участие наш министр. На коллегии в очередной раз была обозначена тема, касающаяся эффективности реализации государственной национальной политики в субъектах Российской Федерации.

**Межнациональная обстановка в Удмуртской Республике в 2018 году**

Ситуация в Удмуртской Республике во многом отличается от других регионов. Межнациональные отношения в Удмуртии стабильны. Нет резонансных конфликтов на национальной или религиозной почве, социологические опросы фиксируют рост доли граждан, позитивно оценивающих межнациональные отношения в республике. 80,9% респондентов оценивают межнациональную обстановку в Удмуртии как спокойную.

Согласно результатам социологического исследования, проведенного по заказу Миннаца в 2018 году, 74,2 % респондентов ответили, что, по их мнению, в Удмуртии межнациональные конфликты маловероятны.

Оценка населением межнациональной обстановки в разрезе отдельных муниципальных образований выглядит не так позитивно:

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
|  | |

Как видно из социологии, каждый третий опрошенный считает, что основной причиной обострения межнациональных отношений могут стать неправильное воспитание в семье и исторические традиции проявления нетерпимости.

Ошибки в политике местных органов власти в вопросах межнациональных отношений отметили 9%, отсутствие положительного примера в СМИ – 8%, плохую работу учреждений культуры и образования – 7,9%, конкуренцию на рынке труда – 7,7% респондентов.

11,0% респондентов отметили, что одной из причин обострения межнациональных отношений может стать массовый приток мигрантов.

Каждый пятый в качестве причины возможного обострения отметил вызывающее поведение отдельных представителей национальностей, игнорирующих традиционные нормы и обычаи поведения местных жителей (21,1%).

В результате социологического опроса следует, что чаще всего сложности, связанные с миграцией и «новыми этническими диаспорами» являются одним из конфликтогенных факторов во взаимоотношениях местного населения и приезжих, в основном из стран СНГ, то есть по сути, наших вчерашних родственников.

В Удмуртской Республике наиболее многочисленными являются азербайджанская, армянская, узбекская, таджикская диаспоры. Основная часть выходцев из стран Центральной и Средней Азии, Закавказья и субъектов Российской Федерации Северного Кавказа сосредоточена в городе Ижевске.

Мигранты, в большей своей части, приезжают в городские поселения Удмуртии, а также прилегающие к ним районы.

При этом надо понимать, что способствование анклавному расселению мигрантов в городах и сельских поселениях, их самоизоляции, отрыву от социальной и общественной жизни могут привести к конфликтам, которые воспринимаются большинством населения как межнациональные. Кроме того, в замкнутых этнических анклавах больше вероятности того, что там могут действовать криминальные порядки.

На сегодняшний день ситуаций «компактного проживания», то есть совместного проживания в шаговой доступности большого количества представителей одной из диаспор («национальных кварталов»), не имеется. Единственным исключением является д. Починок Постольский (290 жителей) Малопургинского района, где армяне составляют около 10% населения деревни. Конфликтных отношений старожильческого населения и представителей армянской диаспоры не отмечено.

По информации Управления по вопросам миграции МВД России по Удмуртской Республике ежегодно в наш регион въезжает более 40 тысяч иностранных граждан для постоянного проживания и временного проживания, а также иностранных трудовых мигрантов и студентов.

В 2018 году наиболее значительные миграционные потоки зафиксированы из Узбекистана (18 645 чел.), Таджикистана (4434 чел.), Азербайджана (3393 чел.), Армении (936 чел.), Казахстана (802 чел.), Киргизии (509 чел.), Китая (542 чел.), Египта (155 чел.) и Ирака ( 449 чел.).

Основными местами концентрации мигрантов в 2018 году стали город Ижевск и Завьяловский район (2119 и 399 чел. соответственно), города Воткинск и Сарапул (254 чел. и 199 чел. соответственно), Як-Бодьинский (62 чел.), Можгинский (91 чел.), Увинский (96 чел.), Балезинский (56 чел.), Малопургинский (44 чел.), Вавожский (20 чел.) районы. Менее всего от 5 до 20 мигрантов прибыло прибыло в 2018 году в Алнашский, Красногорский, Ярский, Юкаменский и Граховский районы.

Большинство опрошенных респондентов (72,5%) выражают готовность к дружеским отношениям с представителями других народов, однако при этом 60% жителей не готовы к приезду мигрантов в республику.ВУдмуртии сохраняется достаточно высокий уровень мигрантофобии.

Как видите,социологическое исследование зафиксировало ряд «болевых точек» в сфере межнациональных отношений, а это чревато серъезными последствиями для общества.

Поэтому 2018 год мы назвали годом муниципальных образований. Годом совершенствования и логического завершения выстраивания совместно с Вами системы работы в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений на местах. В ближайшей перспективе перед нами стоит задача по работе уже непосредственно с сельскими поселениями.

Согласно положениям Федерального закона от 6 декабря 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции Федерального закона № 284-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района/ городского округа в сфере регулирования национально-этнических отношений отнесены разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов России, обеспечение социальной и культурнойадаптации и интеграции мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических конфликтов).

Полномочия сельских поселений в Удмуртской Республике по созданию условий для реализации названных мер закреплены Законом Удмуртской Республики от 26 ноября 2014 года № 67-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики "О местном самоуправлении в Удмуртской Республике».

В ряде муниципальных образований работа в сфере межнациональных отношений в основном сводилась к проведению массовых культурных мероприятий. В то же время важные мероприятия зачастую упускались из виду, а государственная национальная политика нередко подменялась фестивалями.

На современном этапе необходимость «перезагрузки» муниципальных образований и их мотивация на решение межнациональных вопросов не только через призму культуры - совершенно очевидна.

По всей стране имеется не такой уж большой опыт регламентации системы работы в сфере государственной национальной политики, тем более на муниципальном уровне.

Хотя, на наш взгляд, очень важна и принципиальна системность такой работына местах, которая заключается в следующем. Это:

* профессиональная подготовка муниципальных служащих;
* программный (проектный) принцип управления (муниципальные программы, подпрограммы);
* системный мониторинг этноконфессиональной ситуации;
* наличие диалоговых площадок власти и общества;
* оперативность коммуникаций ОМСУ и органов государственной власти региона, приобретающая особую важность в т.н. форс-мажорных обстоятельствах возникновения напряженности;
* учет этнокультурных потребностей граждан.

И хотя на уровне муниципальных образований существует понимание важности государственной национальной политики, все-таки работа в этом направлении является пока еще недостаточно эффективной.

Несмотря на то, что во всех муниципальных образованиях назначены должностные лица, ответственные за работу в сфере государственной национальной политики, отмечается, что в большинстве из них кураторами данной сферы являются заместители глав по социальной политике. Однако, при их загруженности целым спектром других вопросов увеличивается риск либо фольклоризации национальной политики (т.е. ее подмены фольклорными фестивалями и т.п.), либо же вообще перевода темы регулирования национальных отношений в разряд факультативных.

Конечно, задачи государственной национальной политики в сфере образования и культуры, обозначенные в Стратегии, являются важными, но политическое регулирование межнациональных отношений относится еще и к внутренней политике и безопасности.

Руководствуясь данными соображениями, в целях унификации системы органов власти в сфере государственной национальной политики мы в прошлом году рекомендовали главам муниципальных образований передать эти вопросы в ведение руководителей своих аппаратов, которые также имеют статус заместителей и курируют вопросы обеспечения общественной безопасности.

За последнее время в некоторых из муниципальных образований (города Воткинск и Сарапул, Завьяловский и Дебесский районы), кураторами сферы государственной национальной политики назначены руководители Аппаратов, то есть так, как это сделано на региональном уровне.

Конечно, здесь нет общих подходов, необходимо учитывать и территориальные особенности, и плотность населения, и, конечно, же этноконфессиональные особенности.

На наш взгляд, было бы правильно определить куратора сферы межнациональных и межконфессиональных отношений, чья деятельность будет наиболее эффективной в соответствии с задачами, определенными Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Глубокое заблуждение некоторых руководителей, что если район моноэтничный, где свыше девяносто процентов русских или удмуртов, то не надо заниматься национальной политикой.Однако, надо осознавать, что неэффективная национальная политика либо ее отсутствие на муниципальном уровне является серъезным конфликтогенным фактором.

Есть проблемы актуальные, проблемы сегодняшнего момента. Это: недостаточность образовательных и культурно-просветительских мер по воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций народов России; распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов; недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов, недостаточная урегулированность миграционных процессов.

Но для того, чтобы обеспечить спокойное завтра, чтобы обеспечить стабильные межнациональные отношения через 10, 20, 30 лет, мы должны вкладывать наши усилияв государственную национальную политику, в молодежь, работать на перспективу и на опережение событий.

В 2017 и 2018 годах мы стремились вместе с Вами довести до качественного уровня муниципальные программы по гармонизации межнациональных отношений.

**В помощь Вам была разработана модельная муниципальная программа по гармонизации межэтнических отношений и участию в профилактике экстремизма муниципального образования.**

Изучение текущей ситуации показало, что почти во всех муниципальных образованиях приняты отдельные муниципальные программы либо подпрограммы, направленные на гармонизацию межнациональных отношений, профилактику экстремизма и терроризма.

Для чего нужна отдельная программа? Данные рекомендации в адрес органов местного самоуправления были даны исходя из того, что механизмом реализации государственной национальной политики в городах и районах должен стать переход от бессистемной поддержки отдельных мероприятий к применению программно-целевого подхода к финансированию и реализации комплексных мер, в рамках единой муниципальной программы. Программа позволит объединить взаимоувязанные по целям, срокам, ожидаемым результатам мероприятия муниципальных органов власти, эффективность реализации которых напрямую связана с учетом этнорелигиозной специфики Вашего города или района.

Изучение программ показало, что многие из них просто списаны под копирку, без учета местной специфики и имеющихся проблем.

Не все программы содержат описание проблематики этнической ситуации, то есть не представлено обоснование для разработки и реализации программы.

В 10-ти муниципальных образованиях (Алнашский, Вавожский, Граховский, Воткинский, Малопургинский, Можгинский, Увинский районы, города Воткинск, Глазов и Сарапул) работа по гармонизации межнациональных отношений ведётся в рамках муниципальной программы «Развитие культуры».

В результате анализа этносоциальных паспортов муниципальных образований Каракулинский, Селтинский районы и город Можга муниципальные программы по гармонизации межнациональных отношений на этих территориях не разработаны. При этом, хотя в МО «Город Можга» отдельной подпрограммы по данной проблематике нет, однако, данный вопрос все же значится – в перечне основных мероприятий включено мероприятие «Профилактика терроризма и экстремизма».

В остальных муниципальных образованиях в соответствии с рекомендациями Правительства Удмуртии от 3 марта 2014 года № 121-р эти подпрограммы включены в муниципальные программы «Безопасность».

Этот, на первый взгляд чисто формальный нюанс, обеспечивает своего рода «перенастройку» управленческих подходов к вопросу госнацполитики, переводя ее из сферы культурной в сферу общественной безопасности.

Анализ муниципальных программ также показал, что лишь в 3-х муниципальных программах (МО «Воткинский район», МО «Дебесский район», МО «Кезский район») содержатся задачи по созданию условий для реализации мер, направленных на решение проблем по социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, хотя это серъезныйконфликтогенный фактор в сфере межэтнического взаимодействия.

Кроме того, при анализе муниципальных программ обращает на себя внимание ряд обстоятельств:

* лишь в МО «Игринский район» и «Селтинский район» ответственными за реализацию программы являются руководители Аппарата Главы МО;

- нередко в качестве ответственного исполнителя мероприятий муниципальной программы/подпрограммы (причем вне зависимости от того, есть отдельная подпрограмма или просто вопрос учтен в качестве основного мероприятия) до сих пор, уже на протяжении нескольких лет, определены отделы по делам ГО и ЧС (например, МО «Город Ижевск» и МО «Шарканский район»), что едва ли соответствует их полномочиям и уровню компетентности в сфере межнациональных отношений;

* в ряде программ реализация государственной национальной политики сводится исключительно к поддержке народного творчества, что также не может обеспечить выполнение всего спектра задач, стоящих в сфере гармонизации межнациональных отношений и профилактики экстремизма.

Конечно, такие мероприятия необходимы для сохранения этнокультурного многообразия. Но при этом нужен баланс между развлекательными мероприятиями и полноценными образовательными, просветительскими мероприятиями, направленными на формирование общегражданской идентичности, профилактику экстремизма, ксенофобии, расовых предрассудков.

Такими действенными мероприятиями, направленными на формирование сознания молодых ребят, например, являются межэтнические молодежные лагеря («Этно – ночь» г.Можга и «Удмуртия – наш общий дом» Ассоциация молодежный организаций «Вместе»).

Лишь немногие из программ охватывают такие тематические направления, как гармонизация межнациональных отношений и информационное обеспечение государственной национальной политики. Гораздо реже органы местного самоуправления озадачиваются совершенствованием муниципального управления в сфере межэтнических отношений, проведением системной национальной политики в сфере образования, воспитания, языковой сфере. Разнообразие решаемых в муниципальных программах задач гармонизации межнациональных отношений не велико. И ни одна из программ не охватывает и половины задач, сформулированных в Стратегии.

Таким образом, анализ показал, что эффективные программы по гармонизации межнациональных отношений разрабатывать пока не умеем. Хотя это должно стать реальныминструментом решения приоритетных проблем в сфере государственной национальной политики на муниципальном уровне.

В 2017 – 2018 годах по инициативе Министерства национальной политики Удмуртской Республики в Дебесском, Вавожском, Каракулинском, Игринском районахи в городе Можгебыли проведены социологические исследования «Оценка состояния межнациональных отношений в муниципальном образовании» и состоялись модельные семинары «Определение актуальных проблем и механизмов создания муниципальной программы по гармонизации межэтнических отношений». Результатом семинара должен был стать следующий алгоритм действий: разработка или актуализация действующей подпрограммы – деятельность по реализации подпрограммы – качественное изменение ситуации в сфере межнациональных отношений в лучшую сторону.

Проведение семинара в Дебесском районе позволило пересмотреть действующую подпрограмму «Гармонизация межэтнических отношений и участие в профилактике экстремизма и терроризма в муниципальном образовании»и откорректировать её в соответствии с имеющейся ситуацией на основе SWOT-анализа. Запланированы к проведению районные мероприятия, имеющие гармонизирующий потенциал.Был создан новый орган управления и координации в этой сфере – Координационный совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям при Главе.

По результатам совместной работы на семинаре **в Игринском районе** подпрограмма «Гармонизация межэтнических отношений и участие в профилактике экстремизма и терроризма» была дополнена новой задачей «Создание условий для мультимедийной коммуникации среди НКО и муниципального образования, формирование единого этнокультурного информационного пространства». Включены мероприятия, направленные развитие системы мер раннего учёта и предупреждения межэтнических конфликтов на основе аналитического мониторинга состояния межэтнических процессов и создание условий, препятствующих проявлению экстремизма на территории муниципального образования. Запланированы финансовые средства на реализацию подпрограммы.

По результатам проведения модельного семинара **в Каракулинском районе** соответствующей программы/подпрограммы пока так и не появилось, но были разработаны три проектные идеи по созданию единого информационного пространства в межнациональной сфере, по работе с подростками и популяризации русского языка. Правда, пока проектные идеи остались на уровне идей.

В **Вавожском районе** семинар мы проводили дважды. По имеющейся информации подпрограмма «Реализация национальной политики и укрепление гражданского единства» пока существенных изменений не претерпела. Хотя данные опроса населения, проведенного в преддверии семинара, свидетельствуют о том, что в районе существенно выше уровень неприязненного отчуждения и антипатии к другим народам. Практически каждый восьмой житель района предпочитает изоляционистские модели общения: 6,8% предпочитают не общаться с людьми некоторых национальностей, а 5,3% предпочитают общаться с людьми своей национальности.

Уважаемые главы сельских поселений, обращаемся и к Вам тоже с рекомендацией о разработке своих программ по гармонизации межнациональных отношений. В 2019 году мы планируем очень «плотно» поработать с Вами и по проведению учебных семинаров, и по разработке программ.

**Координационные советы.**

Анализ деятельности муниципальных образований по гармонизации межнациональных отношенийв течение 2017 – 2018 годов показал, что в большинстве муниципальных образований Удмуртской Республики действуют консультационные органы, в задачи которых, входит координация деятельности и обсуждение вопросов межнациональных отношений. Образованы они при Главе МО или заместителе Главы по социальным вопросам.

Напомню, что на прошедшем 20 июля 2017 года в г.Йошкар-Ола заседании Совета по межнациональным отношениям при Президенте Российской Федерации было отмечено о необходимости создания условий для формирования на местах профильных консультативных площадок, где представители власти и структур гражданского общества смогут регулярно общаться, сотрудничать, сверять и координировать свои действия.

Координационные советы должны стать реальным механизмом в улучшении ситуации в сфере межнациональных отношений. Очень важно, чтобы на местах работала команда: это директоры школ, учреждения культуры, редакторы СМИ, правоохранительные органы, НКО и религиозные организации.

К сожалению, мы вынуждены констатировать факт, что некоторые из координационных советов проводятся «для галки», проблемы и актуальные острые вопросы Стратегии государственной национальной политики редко выносятся для обсуждения, хотя это не должна быть формальность – это реальные коммуникации, согласование интересов, планов и т.д.

Вопросы профилактики экстремизма на межнациональной и межконфессиональной почве, а также мигрантская повестка рассматриваются на координационных советах не регулярно, а ситуативно. Полагаем, что сфера межэтнических отношений должна быть выделена как значимая в координационных советах.

Следует отметить более глубокую работу Координационных советов в Дебесском, Игринском районах и городе Ижевске, где поднимались вопросы межнациональной, этноконфессиональной и миграционной ситуациии мониторинг реализации Стратегии государственной национальной политики.

**Мониторинг. Повышение квалификации**

В целях методического сопровождения деятельности ОМСУ по мониторингу разработан алгоритм действий органов власти на местах в случае возникновения межэтнической напряженности или открытого конфликта – «Порядок мониторинга этноконфессиональной ситуации и раннего выявления формирующихся конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, их предупреждения, предотвращения эскалации данных конфликтов». Методические рекомендации для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике размещены на официальном сайте Миннаца.

В этом году в полном объеме будет запущена **общефедеральная автоматизированная Система мониторинга с**остояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

Завтра, то есть 14 декабря в 14 часов по местному времени в режиме ВКС связи будет проведен обучающий семинар с пользователями Системы мониторинга.

Мы считаем, что основными проблемами в сфере мониторинга и раннего предупреждения конфликтов является недостаток соответствующих специалистов на местном уровне, недостаточная профессиональная подготовка кадров.

Компетентность муниципальных служащих в этих вопросах очень важна. В Удмуртии по заказу Миннаца уже с 2010 года в курсы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих введен образовательный модуль «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве».

В таком обучении основное внимание сосредоточено на повышении компетентности не только муниципальных служащих, но и руководителей муниципальных учреждений и организаций. Ежегодно в формате выездных образовательных семинаров обучаются более 300 чел.

В 2017 году подобные выездные семинары были проведены в Граховском, Глазовском, Кезском, Як-Бодьинском, Балезинском, Селтинском, Сюмсинском районах.

До конца года запланированы выездные семинары в Сарапул, Воткинск, Можгу, Дебесский, Вавожский, Алнащшиский и Ярский районы. В некоторых из них семинары уже проведены.

Однако возможности для повышения квалификации специалистов в сфере межнациональных отношений не используются в полной мере. Так, в обучающем семинаре в г.Уфа, организованном Федеральным агентством по делам национальностей совместно с МГУ им.М.Ломоносова для специалистов из Приволжского федерального округа 12-15 ноября 2018 года, из 20-ти возможных участников из Удмуртской Республики принял участие только один представитель МО «Сарапульский район».

Новым направлением в подготовке кадров является этномедиация. Специалисты подобного рода – переговорщики – должны быть в каждом муниципальном образовании. В феврале 2018 года в Ижевске состоялся первый окружной семинар проекта «Моя Россия - единство народов. Организация деятельности сети ресурсных центров в сфере национальных отношений», в рамках которого была организована тематическая секция по профилактике и разрешению конфликтных ситуаций в этнической сфере. Однако опять же аудитория из представителей муниципальных образований была «не великая».

**СМИ**

Принимая во внимание особое влияние средств массовой информации на состояние межнациональных отношений, нами совместно с Гильдией межэтнической журналистики Российской Федерации регулярно проводятся обучающие семинары для журналистов, открыта школа межэтнической журналистики. Материалов в СМИ, способных спровоцировать существенный рост напряженности, в последние годы практически не отмечено.

Что касается медийного пространства в муниципальных образованиях, можно положительным образом отметить работу СМИ: газета «Вперед» (Балезинский район»), газета «Иднакар» (г.Глазов), в которых созданы специализированные рубрики, ведутся тематические передачи этнокультурной направленности.

Создана телепередача «По-соседству» на канале МУП МТРК «Можга» (передача о жизни представителей узбекской, цыганской, армянской и иной культуры).

**Лучшие муниципальные практики.**

Учитывая, что особую актуальность в работе имеет сбор, анализ и ретрансляция лучших муниципальных практик в сфере межнациональных отношений, в апреле 2018 года в Удмуртской Республике был проведен первый межрегиональный Форум муниципальных образований «Мир в диалоге», задачей которого стало создание новой экспертно-коммуникативной площадки, взаимообмен успешными муниципальными практиками.

Принимая во внимание успешный опыт проведения данного Форума, мы надеемся на то, что в будущем его проведение будет иметь общефедеральный масштаб.

Результаты проведения Форума подтвердили, что, несмотря на имеющийся положительный опыт совместной работы государственной и муниципальной власти, требуется совершенствование системы управления и координации по укреплению межнационального взаимодействия, особенно на муниципальном уровне.

В 2018 году впервые был объявлен общероссийский конкурс «Лучшая муниципальная практика» по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне».

В республиканском этапе конкурса «Лучшее муниципальное образование» в подобной номинации в этом году принимали участие города Ижевск и Воткинск, Игринский, Малопургинский и Балезинский районы, сельские поселения «Камское» Камбарского района, «Ураковское» Глазовского района, «Кукуевское» Воткинского района и «Колесурское» Селтинского района.

На федеральный конкурс была отобрана и направлена заявка МО «Город Ижевск» с практикой работы в сфере межнациональных и межэтнических отношений. К большому сожалению, заявка не попала в число победителей, но практика города Ижевска была отмечена Федеральным агентством по делам национальностей, как перспективная, актуальная и эффективная. Это наш первый опыт участия в таком конкурсе, на следующий год приглашаем Вас к участию. Информационные письма о начале конкурса мы в Ваш адрес направим.

В проектном режиме с нами работает огромное количество организаций: библиотеки, школы, дошкольные учреждения, СПУ, ВУЗы, музеи.

Мы гордимся некоторыми своими проектами, которые отлично работают, в реализации которых принимает участие большая команда всех институциональных уровней. Рекомендуем Вам принимать активное участие в создании и реализации этихрегиональных проектов и «приземлять» их на свою территорию.

Это – Большой этнографический диктант.

Больше всего площадок было организовано в городе Ижевске -31 площадка и 16 площадок в Сарапульском районе.

Средняя оценка этнографических знаний по Удмуртии составила 55,12 баллов. Наибольшие средние баллы получены вВоткинском районе – 68 баллов, Сюмсинском районе – 61 балл и Каракулинском районе – 60,56 баллов.

Мы гордимся успешным языковым научно- методическим и образовательно-досуговым проектом «Билингва», который тоже можно бы реализовать на муниципальном уровне. В течение года для родителей проводятся научные семинары с привлечением психологов, логопедов по воспитанию двуязычных детей. А для детей организован досуговый центр, в котором работают образовательные и творческие площадки на удмуртском языке.

Конечно, это наш многонациональный молодежный образовательный центр «Вместе». Это - площадка для подготовки кадров в сфере госнацполитики. За 2 года его работы его школу уже прошли участники из почти 20-ти регионов страны, более 220 участников.

Наиболее активными и результативными участникими образовательного проекта стали ребята из Можги, Ижевска, Дебесского, Балезинского, Алнашского, Завьяловского, Селтинского, Малопургинского районов.

Особое внимание разработке проектов, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, обращается в тех муниципальных образованиях, где есть Дома Дружбы народов, это Игринский район, города Сарапул, Глазов, Можга. Структуры с функциями Домов дружбы народов работают в Дебесском, Граховском, Каракулинском, Увинском районах и городе Воткинске.

Уважаемые руководители органов местного самоуправления, приглашаем Вас к продолжению работы по формированию сети Домов Дружбы народов в Удмуртской Республике. Напомню, что Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2014 № 383, было рекомендовано создание на территории муниципальных образований Домов дружбы народов или аналогичных по функциям учреждений.

При открытии таких учреждений рекомендуем принять за основу концепцию создания Дома дружбы народов, направленную на решение межнациональных вопросов.

Развитие уже существующих Домов дружбы народов в городах и районах республики должно происходить по той же модели Ресурсного центра, в рамках которой в проектном режиме работает сегодня наш республиканский Дом Дружбы народов, на базе которого аккумулируются идеи, решения, методы, существующие ресурсы. Это своего рода информационная база, мозговой центр, генератор проектов, направленных на решение проблем в сфере государственной национальной политики.

Большим ресурсом в работе органов местного самоуправления по гармонизации межнациональных отношений могли бы стать организованные на постоянной основе Министерством национальной политики и республиканским Домом Дружбы народов проектные семинары «Точки роста» и тематические образовательные площадки форумов муниципальных образований «Мир в диалоге» и «Моя Россия – единство народов», тематические секции Многонационального молодежного образовательного центра «Вместе». К сожалению, к числу постоянных участников данных площадок можно отнести лишь единиц представителей из муниципальных образований. Это – Увинский, Сарапульский, Киясовский, Балезинский, Красногорский, Сюмсинский, Вавожский, Юкаменский, Ярский районы и город Глазов.

В многонациональных по своему составу городах и районах среди масштабных, социально-значимых мероприятий межнационального характера, направленных на профилактику экстремизма на национальной и религиозной почве, формирование чувства доброжелательного отношения к людям другой национальности, можно отметить следующие практики:

наиболее успешные проекты «Сила духа. Семья» **Балезинского района**. В рамках проекта на основе этнопедагогики и религиозного воспитания для семей из группы риска с «трудными» детьми организовано проведение 2-х месячного курса занятий, в рамках которого семьи, попавшие в сложную жизненную ситуацию, стали участниками мероприятий, направленных на ознакомление с национальной культурой и религией народов, проживающих на территории Балезинского района;

«Этноиграпо-Киясовски» **Киясовского района** среди молодежных межнациональных команд Киясовского, Балезинского, Игринского, Воткинского, Увинского, Алнашского районов и г. Ижевска, которые участвуют в этноквесте, посещая Центры национальных культур Киясовского района. По итогам команды монтируют видеоролики;

проекты «Мы вместе на родной земле» **Камбарского района** и «Живая семейная фотография» **Малопургинского района**. В основе этих проектов заложено знакомство с культурой народов, проживающих в Удмуртии, с её конфессиональным многообразием, проведение фотоконкурса семейных фотографий в домашнем интерьере с национальным колоритом и организацией фотовыставки в районном ЗАГСе для молодых семей;

проект «Этнокультурное пространство в образовательных организациях **Сарапульского района**», проекты **Вавожского района** «Народов много – страна одна» и «Библиотечная площадка «Мир един для всех»;

цикл музейных образовательных программ «Познаем народы России и мира - познаем себя» для разных возрастных групп учащихся общеобразовательных организаций **города Глазова;**

в **МО «Малопургинский район»** на базе районной и Старомоньинской сельской библиотеки функционируют публичные информационные центры, предлагающие различные виды информационных и сервисных услуг для мигрантов, работают дискуссионные площадки «Толерантность и межнациональные конфликты;

в **Увинском районе**проводятсявидеолектории «Россия против террора», **в Сарапуле** - линейки в образовательных учреждениях «Телефонный терроризм. Действия при ЧС»;

**в городе Ижевске** с участием иностранных студентов, проживающих в общежитиях, ежегодно проводится спортивный праздник и фестиваль первокурсников, в муниципальных библиотеках города Ижевска несколько лет реализуется программа «Библиотека – территория мира» для представителей различных национальностей;

**Игринской централизованной библиотечной системой** подготовлен буклет-памятка «Информационные услуги библиотеки в помощь мигранту»;

Центром национальных культур **города Можги** проведена интеллектуальная игра «Этноэксперт» с мигрантами, отбывающими наказание в местах лишения свободы ИК № 6 пос.Люга Можгинского района.

Уважаемые коллеги, более подробно и полно Вы можете ознакомиться с успешными практиками муниципальных образований на тематической выставке в фойе Дома Дружбы народов.

**Вывод**

В завершение своего доклада можно резюмировать следующее. Как видим, понимание сути работы в сфере межнациональных отношений в муниципальных образованиях самое разное.

Но, в целом в Удмуртской Республике на уровне муниципальных образований сложились основные механизмы реализации государственной национальной политики, сформирована понятная система управления: приняты муниципальные программы/подпрограммы по гармонизации межнациональных отношений, назначены кураторы сферы национальной политики, созданы специализированные общественные советы по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений, ведется работа по повышению уровня компетентности муниципальных служащих.

Органами местного самоуправления в целом создаются условия для укрепления межнационального и межконфессионального согласия, поддержки и развития языков и культур народов России, обеспечения социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов, профилактики межнациональных (межэтнических конфликтов).

Но, наряду с положительными результатами и тенденциями в работе по реализации государственной национальной политике на территории муниципальных образований, деятельность в этом направлении является пока еще недостаточно эффективной.

И в этой связи мы хотим обратиться к местной власти, к Главам наших районов и городов. Уважаемые коллеги, необходимо организовать работу по анализу реальной ситуации в муниципальном образовании, выявить факторы реального или возможного риска, актуализировать работу координационных советов и муниципальных программ. И советы, и правильные слова в программах есть практически везде, но чаще всего они носят формальный характер, не являются инструментом решения конкретных задач и проблемных ситуаций. Мы готовы оказать необходимую помощь, также просим не скидывать со счетов методистов нашего республиканского Дома дружбы народов, которые в кустовом режиме работают у вас на местах.

Предлагаем активно применять проектный метод работы при планировании мероприятий в сфере межнациональных отношений и использовать в этих целях информационные и методические ресурсы Домов Дружбы народов по проведению проектных обучающих семинаров для разработки проектов в сфере межнациональных отношений и участия в грантовых конкурсах.

Уважаемые коллеги, я хочу от имени всей нашей команды поблагодарить Вас за нелегкий труд, за понимание важности работы по сохранению мира и согласия в нашей многонациональной Удмуртской Республике.

Понятно, что мир и стабильность так просто «с неба не валятся» - это кропотливая ежедневная системная командная работа Правительства, Администрации Главы и Правительства, органов местного самоуправления и, безусловно, институтов гражданского общества. Это результат совместно эффективной и целенаправленной работы.

Спасибо всей большой команде Удмуртской Республики – всем, кто ежедневно работает для того, чтобы в Удмуртской Республике на долгие годы сохранялись мир и согласие между народами!

Благодарю за внимание!