

ИНФОРМАЦИЯ
к итоговому заседанию Коллегии Министерства национальной политики
Удмуртской Республики
«Об итогах работы Министерства национальной политики
Удмуртской Республики в 2015 году и задачах на 2016 год»

Гармонизация межнациональных отношений, профилактика экстремизма, межнациональной нетерпимости и вражды являются, – особенно в современных условиях существенных международных геополитических сдвигов, – одной из ключевых задач по обеспечению национальной безопасности.

Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем послании Федеральному Собранию в декабре 2015 г.: *«Мы обязаны жёстко противодействовать любым проявлениям экстремизма и ксенофобии, беречь межнациональное и межрелигиозное согласие. Это историческая основа нашего общества и российской государственности».*

Не случайно на федеральном уровне обращается в последнее время всё большее внимание к означенной сфере. В 2015 году были приняты принципиально важные решения:

- воссоздана централизованная государственная структура, отвечающая за решение проблем межнациональных отношений – Федеральное агентство по делам национальностей (март 2015 г.);
- принята Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр-2753);
- принят План мероприятий по реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. 30 июня 2015 г.).

Действительно, единство и взаимоуважение разных народов, гармония разных культур, языков, традиций – вот источник силы нашей страны.

Добрососедские межнациональные и межконфессиональные отношения в Удмуртии остаются одним из критически важных индикаторов благополучия региона. В республике по-прежнему сохраняются доброжелательные отношения между всеми этническими группами и конфессиями. Этнокультурные и конфессиональные различия не являются факторами дестабилизации общественно-политического климата, воспринимаются в обществе спокойно, на что указывают и результаты очередного опроса общественного мнения, проведенного в ноябре-декабре 2015 года.

Абсолютному большинству опрошенных (87-90%) либо все равно, кто по национальности его сосед, коллега по работе или приятель, либо респонденты предпочитают изоляционистским моделям поведения межэтническое общение. В 2015 году отмечен некоторый рост позитивных показателей в данной сфере.

Готовность к общению с представителями других национальностей увеличилась с 85,5% в 2014 г. до 87,2% в 2015 г.

Межнациональную обстановку в республике как спокойную оценили 66,8% опрошенных (в 2014 г. – 66,0%).

По мнению 63,6% респондентов межнациональные конфликты в Удмуртии едва ли возможны (в 2014 г. – 61,1%). При этом индекс уверенности в сохранении

бесконфликтных отношений в республике выше, чем в целом по России (51%, опрос ВЦИОМ, октябрь 2015 года: <http://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115449>).

Данные опроса свидетельствуют о том, что в республике доля респондентов, у которой отсутствует неприязнь к представителями каких-либо народов, сохранилась по отношению с данными опроса 2014 года практически на прежнем уровне с незначительным снижением и составила 84,8 % от всех опрошенных (в 2014 г. – 86,2%).

Вместе с тем, межэтнические и межконфессиональные отношения, как и все общественные отношения, находятся в постоянной динамике. Внимание к этим изменениям сегодня, – в условиях сложной международной обстановки, кризисных явлений в экономике страны, – имеет особую актуальность. Опросы показывают, что среди факторов, способных дестабилизировать ситуацию и обострить межэтнические отношения, респондентами на первое место ставится «Ухудшение экономического положения людей, рост безработицы», вторую позицию занимает «Непродуманные решения органов государственной власти».

В целом, принимаемые органами власти и общественностью меры позволили сохранить контроль за ситуацией в сфере межнациональных отношений, на их состоянии пока в наименьшей степени сказались экономический кризис и международные антироссийские санкции.

Нормативное обеспечение (изменения в республиканских НПА в 2015 г.)

Указом Главы Удмуртской Республики от 14 сентября 2015 г. № 182 образован Общественный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики, в состав которого вошли представители всех национально-культурных общественных объединений

Постановлением Правительства УР от 10 марта 2015 г. № 80 утверждена новая редакция государственной программы Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013-2020 годах».

Постановлением Правительства УР от 20 апреля 2015 г. № 190 утверждено Положение о порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике для проведения национальных праздников.

Постановлением Правительства УР от 20 апреля 2015 г. № 177 утверждено новое Положение о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности».

Распоряжением Правительства УР от 23 марта 2015 г. № 222-р утвержден План мероприятий по реализации в 2014 - 2016 годах I этапа Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года, где выделен отдельный раздел мероприятий в области адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

Главой Удмуртской Республики 01 октября 2015 года утвержден План мероприятий по реализации в Удмуртской Республике в 2016-2018 годах Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

Межведомственное взаимодействие

В 2015 году Главой Удмуртской Республики было проведено 2 республиканских совещания с участием руководителей ИОГВ, ТОФОИВ, представителей ОМСУ, где обсуждались следующие вопросы:

- О необходимости мониторинга проявлений экстремистского характера в муниципальных образованиях Удмуртской Республики;
- О ситуации в сфере межнациональных отношений на территории Удмуртской Республики.

По их результатам руководителям органов местного самоуправления городов и районов Удмуртской Республики рекомендовано:

- ознакомиться с Порядком мониторинга этноконфессиональной ситуации и раннего выявления формирующихся конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, их предупреждения, предотвращения эскалации данных конфликтов (методические рекомендации для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике);
- провести ревизию муниципальных программ в сфере гармонизации межнациональных отношений и участию в профилактике экстремизма и привести их в соответствие с задачами, поставленными Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации и Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации;
- в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года провести работу по созданию домов дружбы народов или иных учреждений с аналогичными функциями.

В июне 2015 года в Государственном Совете Удмуртской Республики состоялось заседание круглого стола на тему «Межнациональные отношения в Удмуртской Республике: анализ ситуации и основные факторы риска», состоявшегося по инициативе постоянной комиссии Государственного Совета УР по национальной политике, общественной безопасности, Регламенту и организации работы Госсовета и Министерства национальной политики УР. В работе круглого стола приняли участие депутаты республиканского парламента, представители министерств и ведомств, учреждений сферы образования, общественных объединений и организаций. На заседании обсуждался вопрос реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

В резолюции круглого стола органам местного самоуправления предложено завершить работу по разработке и принятию муниципальных программ (подпрограмм) по гармонизации межэтнических отношений и участию в профилактике проявлений идеологии экстремизма и терроризма на 2015-2020 годы. Кроме того, ОМСУ рекомендовано рассмотреть:

а) возможность выделения в структуре администрации профильного специалиста, ответственного за реализацию означенной программы (подпрограммы) или наделенного должностными полномочиями в этой сфере;

б) возможность создания в муниципальных образованиях учреждений с функциями муниципальной площадки Дома дружбы народов Удмуртской Республики;

в) возможность проводить своевременный и качественный сбор информации для мониторинга состояния межнациональных отношений в Удмуртской Республике и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.

Администрацией Главы и Правительства Удмуртской Республики, Министерством национальной политики Удмуртской Республики совместно с Общественной палатой Удмуртской Республики в октябре проведен республиканский семинар-совещание «Проявления экстремизма на национальной и религиозной почве: современные угрозы и формы противодействия». В работе совещания приняли участие представители правоохранительных органов, республиканских министерств и ведомств, органов местного самоуправления, национальных общественных объединений, религиозных организаций.

С целью обеспечения эффективного и оперативного взаимодействия органов государственной власти с национально-культурными объединениями с 2004 г. функционирует Постоянно действующее совещание при министре национальной политики Удмуртской Республики (далее ПДС). В 2015 году состоялось 6 заседаний постоянно действующего совещания при министре национальной политики УР.

Помимо обсуждения текущих вопросов, связанных с деятельностью национально-культурных объединений Удмуртской Республики, в рамках заседаний состоялось обсуждение проектов нормативно-правовых актов, которые были инициированы Министерством национальной политики Удмуртской Республики, в частности, проект Положения о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности. Также участники постоянно действующего совещания приняли участие в разработке Положения об Общественном совете по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики.

В 2015 году в рамках заседаний ПДС состоялись встречи с Главой Удмуртской Республики, Руководителем Администрации Главы и Правительства Удмуртской республики, секретарем Совета общественной безопасности Удмуртской Республики. Участники заседаний обсудили проблемы влияния внешних и внутренних факторов на состояние межнациональных отношений в Удмуртской Республике, ситуацию в сфере межнациональных отношений в регионе.

Экспертно-консультативное, методическое сопровождение

В целях методического сопровождения деятельности органов местного самоуправления проведены совещания по вопросам межэтнических отношений в 4 муниципальных образованиях (г. Сарапул, г. Ижевск, Увинский и Завьяловский районы) с участием сотрудников Министерства национальной политики УР, Администрации Главы и Правительства УР, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, республиканских и местных общественных объединений национально-культурной направленности, где, в том числе, освещались основные факторы риска в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

По заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики с 2010 г. в курсы повышения квалификации государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, проводимых Ижевским филиалом ФГБОУ ВО

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», введен образовательный модуль «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве».

В 2015 г., принимая во внимание усиление ответственности органов местного самоуправления за состояние межнациональных отношений, введенное Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ, основное внимание было сосредоточено на повышении компетентности как муниципальных служащих, так и руководителей заинтересованных муниципальных учреждений и организаций.

В отчетный период для муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений в 9-ти муниципальных районах и городах республики проведено 11 выездных обучающих семинаров «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве». Семинары проведены сотрудниками Ижевского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и Центра по изучению современных этнополитических процессов и межнациональных отношений при ФГБУН «Удмуртский институт истории, языка и литературы УрО РАН».

В означенных семинарах приняли участие около 640 муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений. В ходе семинаров рассматривались следующие вопросы:

- «Законодательная база в сфере национальной и конфессиональной политики Российской Федерации и Удмуртской Республики»;
- «Основные факторы роста проявлений экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве в современных условиях»;
- «Проблемы этноконфессиональных отношений в Удмуртии и способы их регулирования»;
- «Роль органов государственной власти и местного самоуправления в Удмуртской Республике в профилактике экстремизма и терроризма»;
- «Состояние межэтнических отношений и опыт мониторинга этноконфессиональных отношений в Удмуртской Республике»;
- «Национальный состав и этнокультурные особенности народов Удмуртской Республики».

По инициативе Азербайджанского общественного центра «Достлуг» продолжена практика выездных совещаний в МО (азербайджанская диаспора, ОМСУ, представители Миннаца). В отчетный период данные мероприятия прошли в Шарканском, Якшур-Бодьинском, Кезском р-ах и в г. Воткинске.

Для представителей органов местного самоуправления и общественных объединений национально-культурной направленности Приволжского федерального округа проведен окружной (ПФО) методический семинар «Деятельность ресурсного образовательно-методологического центра в сфере национальных отношений», организованный Миннацем УР и Общероссийской общественной организацией «Ассамблея народов России»; участие в семинаре принял Глава Удмуртской Республики А.В. Соловьёв.

9-10 октября 2015 года на базе бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» состоялся Межрегиональный проектный

семинар «Дом дружбы как модель ресурсного центра в сфере национальных отношений «Единство российской нации». Для участия в работе проектного семинара приглашались представители федеральных и региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, Общественных палат, Домов дружбы, средств массовой информации, руководители региональных отделений Ассамблеи народов России, Молодежной Ассамблеи народов России «МЫ-РОССИЯНЕ» и эксперты в сфере национальных отношений. В центре внимания участников семинара были вопросы, касающиеся создания модели ресурсного центра в сфере государственной национальной политики.

В целях интеграции вновь прибывающих на территорию Удмуртской Республики иностранных граждан совместно с УИИЯЛ УрО РАН в 2015 г. выпущено пособие «Гостеприимная Удмуртия». Издание предназначено для иностранных граждан из стран СНГ, приезжающих на территорию Удмуртской Республики, и призвано способствовать адаптации мигрантов к условиям принимающего сообщества. В брошюре представлены основные данные об Удмуртской Республике: природно-географическом и экономическом положении региона, особенностях истории, языка, культуры, быта, религий и верований народов, компактно проживающих на территории республики. Также включены методические рекомендации по сдаче комплексного экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, краткий азербайджанско-русский, таджикско-русский, киргизско-русский, узбекско-русский разговорники. Комплекс приложений содержит сведения о культовых зданиях традиционных религиозных объединений, информацию об основных национально-культурных объединениях, действующих на территории Удмуртии и др.

Принимая во внимание особую роль средств массовой информации как в формировании, так и разрешении конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений, в отчетный период Миннацем УР проведено два республиканских обучающих семинаров для журналистов и редакторов региональных и местных СМИ: «Межэтническая журналистика и кризис» (февраль 2015 года) и «Освещение межэтнических отношений в средствах массовой информации» (декабрь 2015 года). В работе семинаров приняла участие президент Гильдии межэтнической журналистики Российской Федерации М.А.Лянге. По итогам декабрьского семинара поддержана инициатива создания на территории Удмуртской Республики регионального отделения Гильдии межэтнической журналистики.

Профилактические мероприятия этно- и межкультурного характера

Важную роль в процессе стабилизации ситуации, укрепления доверия к власти и согласования интересов разных этнических общностей играют площадки, обеспечивающие как взаимный диалог этнически окрашенных институтов гражданского общества, так и их диалог с органами власти всех уровней. В 2015 году Указом Главы Удмуртской Республики от 14 сентября 2015 г. № 182 образован Общественный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики, в состав которого вошли представители всех национально-культурных общественных объединений.

Важную роль в консолидации общества, укреплении единства российской нации и обеспечении потребностей граждан, связанных с их национальностью, играют Дома Дружбы народов или аналогичные по задачам учреждения. Сегодня стоит задача, поставленная Главой Удмуртской Республики, создать такие структуры в каждом муниципальном образовании. В текущем году перечень таких учреждений пополнили центры национальных культур в городах Воткинск и Можга, а также в Граховском районе. Таким образом, на сегодняшний день в данную инфраструктуру входят Бюджетное учреждение Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» и 6 аналогичных учреждений муниципального уровня

В целях противодействия экстремизму и ксенофобии в республике реализуются мероприятия по контрпропаганде и пропаганде идей ценности добрососедских межнациональных отношений. Одним из эффективных способов решения данной задачи является социальная реклама – довольно новая отрасль в сфере рекламы. При этом важность представляет не только получение качественного конечного продукта, не только формирование своего рода «банка произведений социальной рекламы». Не менее, а, быть может, и более значимым для укрепления идеологии дружбы народов, укрепления единой гражданской идентичности, является вовлечение в процесс создания соответствующих видеороликов, постеров, плакатов максимально широкого круга граждан, в первую очередь – из числа молодежи.

В январе-феврале 2015 г. впервые проведен республиканский конкурс короткометражных фильмов социальной направленности «ЭтноУдмуртия», на который поступило 80 работ. Одна из конкурсных работ заняла первое место на федеральном фестивале видеопродукции «Взгляд на страну», проведенном в рамках Всероссийского форума национального единства (сентябрь 2015 г., г. Пермь).

В этих же целях размещены постеры-лифтборды со слоганом: «Народов много – страна одна! Этно украшает!».

В III-IV квартале проведен Межрегиональный окружной (в рамках ПФО) конкурс социальной рекламы (видео и постеров) «Народов много – страна одна! Этно украшает!». В конкурсе приняли участие свыше 100 человек из регионов Приволжского федерального округа, в частности, работы поступили из Оренбургской, Саратовской, Ульяновской областей, республик Татарстан, Марий Эл, Чувашии, Пермского края и Удмуртской Республики. Большую часть участников конкурса составили молодые люди: учащиеся школ, студенты высших и средних профессиональных образовательных организаций.

Одним из путей укрепления толерантного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям является создание и развитие системы повышения этнокультурной компетентности населения, ликвидация этнографического невежества, часто влекущего за собой формирование негативных стереотипов и предрассудков и, как следствие, отчуждение и настороженность в межэтнических контактах. В 2015 году совместно с ГУП «ТРК «Удмуртия» продолжена работа по созданию этнографических фильмов, посвященных народам Удмуртской республики – подготовлены фильмы о татарах, бесермянах, удмуртах Башкортостана и Кировской области.

Особую актуальность имеет передача объективных знаний о народах страны и мира молодежи. При этом важно уметь разговаривать с молодыми людьми на одном с ними языке, не академично, без менторских ноток.

Одним из, безусловно, успешных примеров такого рода является проведенный в феврале «Всемирный день пельменя». На молодежную целевую аудиторию был направлен поликультурный гастрономический фестиваль «Всемирный день пельменя», состоявшийся в феврале 2015 года. На мероприятии были представлены блюда пельменного типа, существующие в кухне народов мира – удмуртские, русские, немецкие маульташен, марийские подкогыльо, украинские вареники, узбекские чучвара, татарские манты, армянские бораки. Число участников в фестивале по оценке МВД по Удмуртской Республике достигло 25 тысяч человек. Мероприятие состоялось в рамках развития бренда «Удмуртия – родина пельменей» и по праву стало народным праздником для жителей республики.

Фестиваль признан вторым лучшим событием гастрономического туризма в России. Такое звание фестиваль получил в финале Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards». На IV Всероссийском конкурсе корпоративных коммуникационных проектов «Eventiаda Awards 2015» в номинации «Лучший event года» фестиваль также занял второе место, уступив лишь фестивалю Megafonlive, проведенному компанией «Мегафон».

Большим потенциалом в данном направлении обладает также молодежная этнографическая игра «Интеллектуальное пятиборье», запущенная в 2015 г. совместно с Ассоциацией молодежных национально-культурных объединений Удмуртской Республики «Вместе». В игре приняли участие команды всех муниципальных образований республики, в целом свыше 500 участников из числа работающей и студенческой молодежи.

Особое местоположение в системе мероприятий, направленных, в том числе, и на работу с молодежью, занимают ставшие уже традиционными спортивные состязания среди команд национально-культурных общественных объединений:

- VII Республиканский чемпионат по фут-залу;
- Открытый Межрегиональный турнир по шахматам, посвященный памяти В.Н. Завалина;
- турнир по шашкам и длинным нардам, посвященный 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Как показывают социологические исследования, в молодежной среде группой наиболее уязвимой для ксенофобии, являются учащиеся средних профессиональных образовательных организаций. Принимая во внимание данное обстоятельство, совместно с Ассамблеей народов Удмуртии в целях повышения уровня этнокультурной компетентности в молодежной среде и формирования стойкого неприятия экстремистской идеологии проведен грантовый конкурс проектов среди средних профессиональных образовательных организаций Удмуртской Республики (поддержаны проекты 11 ССУЗов на общую сумму 700,0 тыс. руб.):

Название проекта	Профессиональная общеобразовательная организация
«Сохраняя традиции – крепим дружбу народов».	БОУ СПО УР "Игринский политехнический техникум "
Квест «Иностранцы в Удмуртии»	БПОУ УР "Увинский профессиональный колледж"

«Национальная галерея»	БПОУ «Сарапульский индустриальный техникум»
«Толерантная молодежь – сильная, стабильная Россия!»	ПОЧУ СПО «Высший юридический колледж»
Проект по формированию толерантного сознания и поведения студентов техникума «Вместе - дружная семья»	БПОУ УР «Сюмсинский техникум лесного и сельского хозяйства»
«Асанград. Неделя толерантности»	БПОУ УР «Асановский аграрно-технический техникум»
«Интерактивная этно-площадка «Дело мастера боится»	БОУ СПО УР "Можгинский педагогический колледж им. Т.К.Борисова"
«Точка опоры»	БПОУ УР "Балезинский политехнический техникум"
СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «Гармония в многообразии»	БПОУ УР "Ижевский торгово - экономический техникум"
«Артана» - Дни национальностей техникума	БПОУ УР "Радиомеханический техникум им. В.А. Шутова"
«Согласие: ИПЭК многонациональный»	АПОУ УР "Ижевский промышленно-экономический колледж"

Принципиально важной составляющей в деятельности по гармонизации межнациональных отношений и профилактики экстремизма в республике является содействие органам местного самоуправления в реализации соответствующих инициатив. С целью поддержки и стимулирования такой деятельности было проведено конкурсное распределение субсидий муниципальным образованиям в Удмуртской Республике на реализацию социально значимых проектов, направленных на укрепление установок толерантного поведения в молодежной среде, среди трудных подростков, подростков, попавших в сложную жизненную ситуацию, а также на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов. Из 30 муниципальных образований в Удмуртской Республике (муниципальные районы и городские округа) 21 подало заявки на участие в Конкурсе.

Из полученных заявок конкурсной комиссией было одобрено 18 проектов на общую сумму 1,71 млн. рублей:

Муниципальное образование	Название проекта
«Алнашский район»	«За нами будущее»
«Балезинский район»	«Сила духа»
«Воткинский район»	Проект «На круглой планете, есть место всем на свете»
«Глазовский район»	Молодежный межнациональный марафон «Сокровище нации»
«Граховский район»	Центр национальных культур «Гармония»
«Дебёсский район»	«Мост - многофункциональная площадка на базе МБУК «Дебесский районный Дом культуры «Чупчигур»
«Заявьяловский район»	Интернет-портал «Окно в небо»
«Игринский район»	Межнациональная гостиная «Тангыра»
«Кезский район»	«Солнце» - одно на всех!»
«Киясовский район»	Этноигра «Мы соседи»

«Малопургинский район»	«Новый взгляд на народный костюм»
«Селтинский район»	«Удмуртия - наш общий дом»
«Сюмсинский район»	Программа «Великолепная восьмерка»
«Увинский район»	«Мир в твоих руках»
«Шарканский район»	«Нам нужен мир - тебе и мне!»
«Ярский район»	Молодежный форум «Международный Яр-СПЕКТР»
«Город Сарапул»	«Книга и просвещение как средство воспитания межэтнической толерантности: создание городского ресурсного центра национальных литератур в библиотеке»
«Город Воткинск»	Проект «Треугольник дружбы»

Заявки не поступили от Камбарского, Каракулинского, Кизнерского, Красногорского, Сарапульского, Юкаменского районов и городов Ижевск, Можга и Глазов, что не может не вызывать, как минимум, недоумения. Казалось бы, в условиях непростой бюджетной ситуации, а также принимая во внимание усиление ответственности органов местного самоуправления за состояние межнациональных отношений, введенное Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ, можно было бы ожидать большей активности со стороны ОМСУ. Кроме того, нужно принимать во внимание, что в абсолютном своем большинстве в МО на реализацию подпрограмм в означенной сфере в муниципальных бюджетах ежегодно (2015 год не стал исключением) предусматривается существенно меньше, чем 150 тыс. руб., которые могли быть получены по результатам конкурса. Применительно к Ижевску, Можге, Сарапульскому и Кизнерскому районам неучастие носит уже рецидивный характер – данные муниципальные образования не принимали участие в конкурсе и в 2014 году.

Особую роль в обеспечении запросов и потребностей граждан, связанных с их национальностью, и гармонизации межэтнических отношений играют национально-культурные общественные объединения. Они являются достаточно точными индикаторами проблем этнических групп республики. От оптимально выстроенного взаимодействия органов государственной власти с данными организациями во многом зависит этнополитическая и этносоциальная ситуация в республике. В 2015 году перечень республиканских национально-культурных общественных объединений пополнило общество абхазского народа (состоялось учредительное собрание). Кроме того на стадии формирования находится Удмуртская республиканская общественная организация «Российско-грузинский культурный центр».

В целях поддержки и стимулирования деятельности общественных организаций национально-культурной направленности в сфере гармонизации межнациональных отношений и профилактики экстремизма проведен грантовый конкурс (*по условиям отбора приоритет отдавался проектам, ориентированным на вовлечение подростков с девиантным поведением и иных категорий граждан, уязвимых к воздействию идеологии экстремизма и терроризма*). В конкурсе приняли участие 30 НКО (одобрено 16 проектов на общую сумму 1,35 млн. руб.).

Проведен конкурсный отбор среди социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидий из средств федерального и республиканского бюджета в сферах: развитие межнационального

сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации. В данном конкурсе приняло участие 19 НКО (одобрено 4 проекта).

Проведен ряд мероприятий, которые стали уже традиционными – они организуется ежегодно и зарекомендовали себя в качестве успешных, востребованных и качественных форматов. К числу таких мероприятий можно отнести традиционные республиканские этнокультурные праздники – Масленица, Гербер, Корбан, Сабантуй, Семык, Навруз и др. Каждый из этих праздников охватывает в качестве участников от 1000 до 7000 человек, и создает возможность для межкультурного диалога всех жителей республики. Следует также отметить, что 25 июля 2015 года в городе Москве в парке «Музеон» при поддержке Департамента национальной политики, межрегиональных связей и туризма города Москвы впервые прошел Удмуртский национальный праздник «Гербер», зрителями и участниками которого стали 1500 человек.

Значимым мероприятием для развития межэтнического диалога, знакомства жителей Удмуртской Республикой с культурой финно-угорских народов стал Международный этнокультурный фестиваль финно-угорских народов «Палэзян».

В целом же в отчетный период при финансовой, организационной и информационной поддержке было реализовано более 200 мероприятий, в том числе:

- IX Открытый Межрегиональный межнациональный фестиваль народного творчества «Субботея» в п. Игра;

- Республиканский межнациональный детский конкурс мультимедийных презентаций «Язык – душа народа»;

- Межнациональный десант в д. Ср. Постол Завьяловского района;

- Межнациональный концерт «Венок единства», посвященный Дню единения народов;

- Межрайонный межнациональный конкурс «Бабушка и Я»;

- Фотовыставка «Дружба народов – дорога к Победе»;

- Открытый Чемпионат спортивной версии интеллектуальной игры «ЧТО? ГДЕ? КОГДА?» среди национально-культурных объединений Удмуртии, посвященного 40-летию интеллектуальной игры «ЧТО? ГДЕ? КОГДА?»;

- Межнациональный фестиваль семей «Семейная летопись»;

- Республиканский творческий конкурс «Голос победы»;

- «Удмуртия многонациональная» (этнокультурное путешествие);

- Республиканская межнациональная патриотическая акция «Триколор единства», посвященная Дню государственного флага Российской Федерации;

- Молодёжный этнокультурный Лагерь «Диалог культур»;

- Форум удмуртской молодёжи «Удмурт-а мон?!»;

- Межрегиональная смена для творческих детей «Шундыкар»;

- Республиканский музыкальный конкурс «Куарагур» («Мелодика»);

- VI Межрегиональный фестиваль «Древние напевы удмуртов» «Чакара»;

- Российский фестиваль традиционной русской культуры «ВЫСОКИЙ БЕРЕГ»;

- Республиканский фестиваль старообрядческой культуры «Петровское заговенье»;

- Республиканский праздник, посвященный Дню славянской письменности и культуры «От Кирилла и Мефодия до наших дней»;
- Республиканский праздник «День Крещения Руси»;
- Республиканский фестиваль-конкурс стилизованной русской песни «Голос моей России»;
- Межрегиональный инструментальный фестиваль-конкурс исполнителей татарской и башкирской музыки «Язгы тамчы» («Весенняя капель»);
- Республиканский конкурс изобразительного и фотографического искусства «Татар доньясы» (татарский мир);
- Региональный детский фестиваль-конкурс татарского художественного творчества «Йолдызлар янгыры» (Звёздный дождь);
- Межрегионального фестиваля марийской культуры «Хранитель памяти марийской», посвященный 80-летию со дня рождения В.Б. Исенекова и Году литературы в Российской Федерации;
- Летний военно-спортивный казачий детский лагерь «России верные сыны»;
- Республиканский фестиваль казачьей песни «Вольница».

Языковая политика

Одним из приоритетных направлений в этноязыковой политике Удмуртской Республики является обеспечение возможности изучать миноритарные языки всеми желающими вне зависимости от возраста и национальности. Для развития системы дополнительного образования в данной сфере оказывается финансовая поддержка республиканским национально-культурным общественным организациям, образовательным организациям в проведении языковых курсов. В 2015 году такая услуга предоставлялась в отношении удмуртского (21 группа), татарского (4 группы), армянского, марийского языков и иврита.

В целях поддержки и стимулирования деятельности органов местного самоуправления в сфере сохранения и развития государственных языков Удмуртской Республики и иных языков народов Удмуртии в 2015 году Министерством национальной политики УР проведен конкурс на распределение субсидий муниципальным образованиям в Удмуртской Республике на реализацию социально значимых проектов, направленных на поддержку языков народов Удмуртской Республики и сохранение языкового многообразия.

С целью выявления и поддержки юных талантов, авторов (композиторов и поэтов, пишущих песни для детей), проведен III Республиканский конкурс детской песни на удмуртском языке «Пичи у́чыпи» («Маленький соловей»).

В рамках Года литературы в 2015 году по заказу Министерства национальной политики УР создана серия видеороликов «Анай кылын азвесь чуръёс» («Родного языка серебряные струны»), которые размещены на официальном сайте министерства и транслируются на канале «Моя Удмуртия».

В целях выявления новых талантливых авторов книг для детей и юношества, пишущих на удмуртском языке, формирования практически не представленных в удмуртской литературе жанров фэнтези, фантастики, детектива или приключения, в

2015 г. объявлен I республиканский конкурс на лучшее литературное произведение для детей и юношества «Быдзым лыдзет дауре» («В эпоху великой книги»).

В 2015 году Министерством национальной политики Удмуртской Республики начал реализовываться Интернет-проект «Билингва. Удмуртский центр билингвизма» (<http://ru.udmbilingva.ru>), на страницах которого можно найти ответы на интересующие вопросы о теоретических и практических аспектах детского билингвизма; полезные ссылки на исследования ведущих ученых в области билингвологии; Интернет-ресурсы (развивающие игры, сказки, методические рекомендации к проведению занятий и др.) на русском и удмуртском языках, которые могут быть использованы для развития речи детей дошкольного и младшего школьного возраста; Интернет-форум для родителей и педагогов, готовых поделиться собственными успехами в формировании удмуртско-русского билингвизма.

Продолжены работы по пополнению полнотекстовой электронной библиотеки «Удмуртская Книга» на официальном сайте Национальной библиотеки Удмуртской Республики. Ежегодно оцифровывается около 10 тыс. страниц. К настоящему времени в цифровую форму переведены свыше 50 тысяч страниц научных, научно-популярных, учебных, справочных изданий по удмуртскому фольклору, языкознанию, литературоведению и искусству, этнической истории, археологии и этнологии удмуртов, а также литературно-художественных произведений на удмуртском языке.

В целях решения проблемы недостаточной обеспеченности дошкольных образовательных учреждений с изучением удмуртского языка, комплектования фондов общедоступных библиотек с 2010 года впервые системно начали издаваться настольно-печатные развивающие лингвистические игры на удмуртском языке. В 2015 году эта работа была продолжена: для детей 3-7 выпущена настольная игра «Сыче-таче» («Такой-сякой»), для детей 5-8 лет – настольная игра «Ворпо домино» («Разноцветное домино»). Таким образом, к настоящему времени уже издано 12 игр.

В 2015 году пополнилась и коллекция аудиовизуальной продукции на удмуртском языке:

- выпущена аудиокнига с авторскими сказками «Улйллям-вылйллям...» («Жили-были») (продолжительность звучания 125 минут);
- по итогам II и III Республиканских конкурсов удмуртской детской песни «Пичи учыпи» издан музыкальный альбом «Великен ворттылйсько!» («Я на велике качусь!»), куда вошли 22 песни в исполнении детей и профессиональных артистов.

В целях поддержки и развития чтения, популяризации литературы на национальных языках в 2015 году в городах и районах республики (в г. Глазове и г. Можге, Алнашском, Вавожском, Увинском, Шарканском и Якшур-Бодьинском районах) Книжным издательством «Удмуртия» по заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики проведено 8 встреч с писателями и журналистами Удмуртской Республики.

Возникающие проблемы в сфере обеспечения запросов граждан, связанных с их национальностью, и гармонизации межэтнических отношений

Тенденция к фольклоризации государственной национальной политики. Отсутствие на местах проектных менеджеров в сфере межнациональных отношений

1). Проведенные в 2015 году грантовые конкурсы показали, что тенденция к так называемой «фольклоризации» государственной национальной политики, даже при акцентировании внимания потенциального грантополучателя к сожалению, сохраняется. Значительная часть присланных «проектов» сводится к проведению какого-либо одного культурно-зрелищного массового мероприятия фольклорной направленности и не представляют собой собственно «проект», т.е. системы взаимосвязанных последовательных мер, действий и мероприятий, подчиненных решению конкретной задачи и достижению единой цели. Зачастую авторами «проектов» ставятся либо малоактуальные задачи, либо неверно выбираются способы достижения поставленных задач.

В частности, на конкурсы направленные на профилактику экстремизма, укрепление установок толерантного поведения в молодежной среде и гармонизацию межнациональных отношений нередко представлялись заявки на поддержку / популяризацию культуры одного, отдельно взятого, народа.

К сожалению, практически полностью отсутствуют проекты сетевого информационного характера. Между тем, сегодня важным местом социализации молодых людей становится именно виртуальное пространство. Молодежь ищет в интернете всю интересующую ее информацию, общается с единомышленниками на форумах и в социальных сетях, где многие школьники и студенты проводят большую часть своего времени.

2). На текущий момент программы, направленные на решение задач, поставленных Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, приняты в 17 муниципальных образованиях – они введены отдельной подпрограммой в рамках муниципальных программ «Безопасность». Еще в 6 приняты подпрограммы «Реализация национальной политики» (включены в программы «Развитие культуры»). В остальных МО отдельных подпрограмм по данной проблематике нет, однако, тем не менее, данный вопрос все же учтен – в перечне основных мероприятий включено «Профилактика терроризма и экстремизма».

Вместе с тем обращает на себя внимание два обстоятельства:

– в целом ряде муниципальных программ реализация государственной национальной политики сводится исключительно к поддержке народного творчества, что не может обеспечить выполнение всего спектра задач, стоящих в сфере гармонизации межнациональных отношений и профилактики экстремизма;

– зачастую в качестве ответственного исполнителя данных мероприятий (причем вне зависимости от того, есть отдельная подпрограмма или просто вопрос учтен в качестве основного мероприятия) определены отделы по делам ГО и ЧС, что едва ли соответствует их полномочиям и уровню компетентности в сфере межнациональных отношений.

Вопросы институционального характера

При разработке региональных перечней государственных работ для подведомственных учреждений, действующих в сфере государственной национальной политики (в частности, для Домов дружбы народов), необходимо использовать федеральные базовые (отраслевые) перечни унифицированных государственных работ.

Вместе с тем, в актуальных базовых (отраслевых) перечнях государственных работ (услуг) на текущий момент не выделена сфера государственной национальной политики, а наименование государственных работ (услуг) в иных сферах (в том числе в «культуре», «молодежной политике», «кинематографии», «архивном деле») не позволяют использовать их для полноценного и качественного доведения государственных заданий учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере государственной национальной политики Российской Федерации. Таким образом, необходимо разработать базовый перечень государственных работ в сфере государственной национальной политики Российской Федерации.

Справочно: порядок формирования базовых (отраслевых) перечней установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 года № 151. Пунктом 2 данного постановления установлено, что базовые перечни государственных работ формируются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.

Важно выстраивать «отрасль» государственной национальной политики. В данную сферу непосредственно входят не только органы власти всех уровней, не только общественные организации, но и муниципальные учреждения в виде Домов дружбы народов или аналогичные по функционалу учреждения. В настоящее время, за редким исключением, они отнесены к сфере культуры, что создает определенные сложности при реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Далеко не все мероприятия сферы могут быть «зачтены» в рамках выполняемых учреждениями культуры муниципальных работ – например, проведение обучающих семинаров по профилактике экстремизма, проведение межнациональных спортивных турниров и т.д.

Языковая политика

1). В настоящее время в соответствии с пунктами 9, 9.2, 10 части 1, частью 1.1., частью 2 статьи 3 Федерального Закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» использование иных языков народов Российской Федерации, кроме государственного языка Российской Федерации, без полного дублирования контента на русском языке (тексты, звуковая информация на русском языке и на иных языках должны быть идентичными по содержанию, техническому оформлению / звучанию) невозможно:

- в продукции средств массовой информации (п. 9), что ставит под сомнение эвристическую ценность продукции СМИ, выпускаемой на т.н. «национальных» языках; очевидно, что часть 3 рассматриваемой статьи не может распространяться

на СМИ, учрежденные специально для осуществления теле- и (или) радиовещания либо издания печатной продукции на государственных языках республик;

- при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных мероприятий (п. 9.2); таким образом, любое публичное исполнение только на ином, нежели государственный язык Российской Федерации, языке – даже фольклорного материала – нарушает действующий закон, что можно отнести к разряду нонсенсов; кроме того, действующее положение, по сути, ставит вне закона любой концерт зарубежных эстрадных исполнителей;

- в рекламе (п. 10) – в том числе и в рекламных сообщениях, публикуемых в печатных СМИ на государственных языках республик; очевидно, что вся целевая аудитория данных СМИ (подписчики, покупатели) состоит исключительно из носителей того или иного языка; таким образом, данное регламентирование рекламных сообщений в СМИ, издающихся на т.н. национальных языках, лишается смысла.

2). в текстах праздничных обращений, поздравлений, посвященных календарным и государственным праздникам, памятным историческим датам, иным значимым событиям в общественной жизни города и республики, размещаемых на объектах наружной рекламы и информации по заказу органов власти всех уровней, крайне редко, - практически никогда, - не используется еще и удмуртский язык, также являющийся государственным языком Удмуртской Республики.