**ДОКЛАД**

**о реализации Государственной программы Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013 - 2020 годах» в 2015 году**

**Основные результаты реализации государственной программы, достигнутые в отчетном году; вклад основных результатов в решение задач и**

**достижение целей государственной программы; анализ факторов повлиявших на ход реализации программы; обоснование причин недовыполнения целевых показателей (индикаторов) Межнациональные отношения и этнокультурное развитие народов Российской Федерации**

# Деятельность в сфере гармонизации межнациональных отношений на территории Удмуртской Республики ведется в рамках государственной программы Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013–2020 годах», где выделена отдельная подпрограмма «Гармонизация межэтнических отношений, профилактика экстремизма и терроризма в Удмуртской Республике».

Добрососедские межнациональные и межконфессиональные отношения в Удмуртии остаются одним из критически важных индикаторов благополучия региона. В республике по-прежнему сохраняются доброжелательные отношения между всеми этническими группами и конфессиями. Этнокультурные и конфессиональные различия не являются факторами дестабилизации общественно-политического климата, воспринимаются в обществе спокойно, на что указывают и результаты очередного опроса общественного мнения, проведенного в ноябре-декабре 2015 года.

Абсолютному большинству опрошенных (87-90%) либо все равно, кто по национальности его сосед, коллега по работе или приятель, либо респонденты предпочитают изоляционистским моделям поведения межэтническое общение. В 2015 году отмечен некоторый рост позитивных показателей в данной сфере.

Готовность к общению с представителями других национальностей увеличилась с 85,5% в 2014 г. до 87,2% в 2015 г.

Межнациональную обстановку в республике как спокойную оценили 66,8% опрошенных (в 2014 г. – 66,0%).

По мнению 63,6% респондентов межнациональные конфликты в Удмуртии едва ли возможны (в 2014 г. – 61,1%).

Вместе с тем, межэтнические и межконфессиональные отношения, как и все общественные отношения находятся в постоянной динамике. Внимание к этим изменениям сегодня, – в условиях сложной международной обстановки, кризисных явлений в экономике страны, – имеет особую актуальность. Опросы показывают, что среди факторов, способных дестабилизировать ситуацию и обострить межэтнические отношения, респондентами на первое место ставится «Ухудшение экономического положения людей, рост безработицы», вторую позицию занимает «Непродуманные решения органов государственной власти».

В целом, принимаемые органами власти и общественностью меры позволили сохранить контроль за ситуацией в сфере межнациональных отношений, на их состоянии пока в наименьшей степени сказались экономический кризис и международные антироссийские санкции.

**I. Нормативное обеспечение**

**(изменения в республиканских НПА в 2015 г.)**

Указом Главы Удмуртской Республики от 14 сентября 2015 г. № 182 образован Общественный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики, в состав которого вошли представители всех национально-культурных общественных объединений

Постановлением Правительства УР от 10 марта 2015 г. № 80 утверждена новая редакция государственной программы Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений в 2013-2020 годах».

Постановлением Правительства УР от 20 апреля 2015 г. № 190 утверждено Положение о порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике для проведения национальных праздников.

Постановлением Правительства УР от 20 апреля 2015 г. № 177 утверждено новое Положение о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности».

Распоряжением Правительства УР от 23 марта 2015 г. № 222-р утвержден План мероприятий по реализации в 2014 - 2016 годах I этапа Концепции миграционной политики Удмуртской Республики на период до 2025 года, где выделен отдельный раздел мероприятий в области адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

Главой Удмуртской Республики 01 октября 2015 года утвержден План мероприятий по реализации в Удмуртской Республике в 2016-2018 годах Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

***II. Межведомственное взаимодействие***

**2.1.** В 2015 году Главой Удмуртской Республики было проведено 2 республиканских совещания, где обсуждались следующие вопросы:

* О необходимости мониторинга проявлений экстремистского характера в муниципальных образованиях Удмуртской Республики;
* О ситуации в сфере межнациональных отношений на территории Удмуртской Республики.

По их результатам руководителям органов местного самоуправления городов и районов Удмуртской Республики рекомендовано:

* ознакомиться с Порядком мониторинга этноконфессиональной ситуации и раннего выявления формирующихся конфликтов в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, их предупреждения, предотвращения эскалации данных конфликтов (методические рекомендации для органов местного самоуправления в Удмуртской Республике);
* провести ревизию муниципальных программ в сфере гармонизации межнациональных отношений и участию в профилактике экстремизма и привести их в соответствие с задачами, поставленными Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации и Стратегией противодействия экстремизму в Российской Федерации;
* в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года провести работу по созданию домов дружбы народов или иных учреждений с аналогичными функциями.

**2.2.** В июне 2015 года в Государственном Совете Удмуртской Республики состоялось заседание круглого стола на тему «Межнациональные отношения в Удмуртской Республике: анализ ситуации и основные факторы риска», состоявшегося по инициативе Постоянной комиссии по национальной политике, общественной безопасности, Регламенту и организации работы Госсовета и Министерства национальной политики УР. В работе круглого стола приняли участие депутаты республиканского парламента, представители министерств и ведомств, учреждений сферы образования, общественных объединений и организаций. На заседании обсуждался вопрос реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года.

В резолюции круглого стола органам местного самоуправления предложено завершить работу по разработке и принятию муниципальных программ (подпрограмм) по гармонизации межэтнических отношений и участию в профилактике проявлений идеологии экстремизма и терроризма на 2015-2020 годы. Кроме того, ОМСУ рекомендовано рассмотреть:

а) возможность выделения в структуре администрации профильного специалиста, ответственного за реализацию означенной программы (подпрограммы) или наделенного должностными полномочиями в этой сфере;

б) возможность создания в муниципальных образованиях учреждений с функциями муниципальной площадки Дома дружбы народов Удмуртской Республики;

в) возможность проводить своевременный и качественный сбор информации для мониторинга состояния межнациональных отношений в Удмуртской Республике и раннего предупреждения межнациональных конфликтов.

**2.3.**Администрацией Главы и Правительства Удмуртской Республики, Министерством национальной политики Удмуртии совместно с Общественной палатой Удмуртской Республики в октябре проведен республиканский семинар-совещание «Проявления экстремизма на национальной и религиозной почве: современные угрозы и формы противодействия». В работе совещания приняли участие представители правоохранительных органов, республиканских министерств и ведомств, органов местного самоуправления, национальных общественных объединений, религиозных организаций.

**2.4.** С целью обеспечения эффективного и оперативного взаимодействия органов государственной власти с национально-культурными объединениями с 2004 г. функционирует Постоянно действующее совещание при министре национальной политики Удмуртской Республики (далее ПДС). В 2015 году состоялось 6 заседаний постоянно действующего совещания при министре национальной политики УР.

Помимо обсуждения текущих вопросов, связанных с деятельностью национально-культурных объединений Удмуртской Республики в рамках заседаний состоялось обсуждение проектов нормативно-правовых актов, которые были инициированы министерством национальной политики УР, в частности, проект Положения о предоставлении субсидий общественным объединениям национально-культурной направленности на реализацию проектов, программ и проведение мероприятий национально-культурной направленности. Также участники постоянно действующего совещания приняли участие в разработке Положения об Общественном совете по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики.

В 2015 году в рамках заседаний ПДС состоялись встречи с Главой Удмуртской Республики, Руководителем Администрации Главы и Правительства Удмуртской республики, секретарем Совета общественной безопасности Удмуртской Республики. Участники заседаний обсудили проблемы влияния внешних и внутренних факторов на состояние межнациональных отношений в Удмуртской Республике, ситуацию в сфере межнациональных отношений в регионе.

**2.5.** В Минспорте Удмуртской Республики организована встреча представителей Центра противодействия экстремизму МВД по УР с представителями спортивных клубов по взаимодействию с группами болельщиков, в ходе которой обсуждены вопросы межведомственного взаимодействия, определены координаторы в спортивных клубах для оперативной работы с ЦПЭ МВД по Удмуртской Республике.

***III. Экспертно-консультативное, методическое сопровождение***

**3.1.** В целях методического сопровождения деятельности органов местного самоуправления Миннацем УР проведены выездные семинары и совещания.

В 4 муниципальных образованиях (г. Сарапул, г. Ижевск, Увинский и Завьяловский районы) с участием сотрудников Миннаца Удмуртии, Администрации Главы и Правительства УР, правоохранительных органов, органов местного самоуправления, республиканских и местных общественных объединений национально-культурной направленности проведены совещания по вопросам межэтнических отношений, где, в том числе, освещались основные факторы риска в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений.

По заказу Министерства национальной политики Удмуртской Республики с 2010 г. в курсы повышения квалификации государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, проводимых Ижевским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», введен образовательный модуль «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве». В 2015 г., принимая во внимание усиление ответственности органов местного самоуправления за состояние межнациональных отношений, введенное Федеральным законом от 22.10.2013 № 284-ФЗ, основное внимание было сосредоточено на повышении компетентности как муниципальных служащих, так и руководителей заинтересованных муниципальных учреждений и организаций.

В отчетный период для муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений в 9-ти муниципальных районах и городах республики проведено 11 выездных обучающих семинаров «Проблемы профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве». Семинары проведены сотрудниками Ижевского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» и Центра по изучению современных этнополитических процессов и межнациональных отношений при ФГБУН «Удмуртский институт истории, языка и литературы УрО РАН».

В означенных семинарах приняли участие около 640 муниципальных служащих и сотрудников муниципальных учреждений. В ходе семинаров рассматривались следующие вопросы:

«Законодательная база в сфере национальной и конфессиональной политики Российской Федерации и Удмуртской Республики»;

«Основные факторы роста проявлений экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве в современных условиях»;

«Проблемы этноконфессиональных отношений в Удмуртии и способы их регулирования»;

«Роль органов государственной власти и местного самоуправления в Удмуртской Республике в профилактике экстремизма и терроризма»;

«Состояние межэтнических отношений и опыт мониторинга этноконфессиональных отношений в Удмуртской Республике»;

«Национальный состав и этнокультурные особенности народов Удмуртской Республики».

**3.2.** По инициативе Азербайджанского общественного центра «Достлуг» продолжена практика выездных совещаний в МО (азербайджанская диаспора, ОМСУ, представители Миннаца). В отчетный период данные мероприятия прошли в Шарканском, Якшур-Бодьинском, Кезском р-ах и в г. Воткинске.

**3.3.** Для представителей органов местного самоуправления и общественных объединений национально-культурной направленности Приволжского федерального округа проведен окружной (ПФО) методический семинар «Деятельность ресурсного образовательно-методологического центра в сфере национальных отношений», организованный Миннацем УР и Общероссийской общественной организацией «Ассамблея народов России»; участие в семинаре принял Глава Удмуртской Республики А.В. Соловьёв.

09-10 октября 2015 года на базе бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» состоялся Межрегиональный проектный семинар «Дом дружбы как модель ресурсного центра в сфере национальных отношений «Единство российской нации». Для участия в работе проектного семинара приглашались представители федеральных и региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, органов государственной власти и местного самоуправления, Общественных палат, Домов дружбы, средств массовой информации, руководители региональных отделений Ассамблеи народов России, Молодежной Ассамблеи народов России «МЫ-РОССИЯНЕ» и эксперты в сфере национальных отношений. В центре внимания участников семинара были вопросы, касающиеся создания модели ресурсного центра в сфере государственной национальной политики.

**3.4.** В отчетный период сотрудниками Миннаца УР обращено внимание руководителей соответствующих республиканских национально-культурных общественных объединений на необходимость организации курсов по изучению русского языка, истории России, основ законодательства Российской Федерации для их соотечественников – трудящихся мигрантов.

В целях успешной реализации данного положения федерального законодательства на сайте Миннаца Удмуртии размещена ссылка-аннотация на web-ресурс (Российский тестовый консорциум) с перечнем требований, предъявляемых к уровню знаний по вышеозначенным предметам. Информация доводится до национально-культурных общественных объединений, консолидирующих представителей новых этнических диаспор.

На заседании Постоянно действующего совещания при министре национальной политики УР (30 апреля 2015 г.) был рассмотрен вопрос о предоставляемых в УдГУ услугах в данной сфере, в т.ч. о комплексном экзамене по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

Совместно с ИИЯЛ УрО РАН выпущено пособие «Гостеприимная Удмуртия». Издание предназначено для иностранных граждан из стран СНГ, приезжающих на территорию Удмуртской Республики, и призвано способствовать адаптации мигрантов к условиям принимающего сообщества. В брошюре представлены основные данные об Удмуртской Республике: природно-географическом и экономическом положении региона, особенностях истории, языка, культуры, быта, религий и верований народов, компактно проживающих на территории республики. Также включены методические рекомендации по сдаче комплексного экзамена по русскому языку, истории России и основам законодательства Российской Федерации, краткий азербайджанско-русский, таджикско-русский, киргизско-русский, узбекско-русский разговорники. Комплекс приложений содержит сведения о культовых зданиях традиционных религиозных объединений, информацию об основных национально-культурных объединениях, действующих на территории Удмуртии и др.

**3.5.** На базе Автономного образовательного убеждения дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации и переподготовки работников образования Удмуртской Республики» проведены курсы повышения квалификации для специалистов органов управления образованием и специалистов общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций по темам:

* «Система социального воспитания как фактор профилактики девиантного поведения школьников»;
* «Формирование толерантности учащихся полиэтничной школы в условиях введения ФГОС»;
* «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, экстремизма, наркомании в молодежной среде»;
* «Реализация этнокультурного и регионального направлений в контексте ФГОС НОО»;
* «Содержательно-методические аспекты преподавания курса «Основы религиозных культур и светской этики».

**3.6.** В общеобразовательных организациях республики в целях недопущения вовлечения молодёжи в экстремистскую деятельность и повышения эффективности образовательного процесса в сфере противодействия экстремизму в отчетный период проведены:

* родительские собрания на темы «Неформальные молодежные объединения экстремистской направленности. Об ответственности подростков за участие в деятельности таких объединений», «Воспитание толерантности в семье»;
* информирование родителей о существующих протестных молодежных  
  движениях, их идеологии, атрибутике, потенциальной опасности для участников и  
  общества;
* классные часы ко Дню народного единства и Международному дню толерантности: «Дети разных народов, мы мечтою о дружбе живем!» «Движение к взаимопониманию», «Расы, народы, нации», «Страна, в которой мы живе» » и др.;
* серия круглых столов «Что значит уважать другого», «Как население становится нацией», «О неформальных подростковых объединениях экстремистского направления», «Нетрадиционные религиозные объединения»;
* дискуссии «От безответственности до преступления один шаг», «Нетрадиционные религиозные объединения. Чем они опасны?»;
* практикумы ситуаций «Правовая оценка современных неформальных молодежных движений»;
* конкурс исследовательских работ «История многонациональной культуры Удмуртии» и т.п.;
* с родителями проводятся беседы на темы «Характеристика современных подростково-молодёжных неформальных групп», «Развитие и становление мировоззрения в годы юности» и др.;
* в рамках международного Дня толерантности 16 ноября в образовательных организациях проведен комплекс мероприятий: уроки толерантности, классные часы, игры, занятия-советы, тренинги.

В образовательных учреждениях сферы культуры и искусства были проведены встречи с участием представителей правоохранительных органов для студентов I и II курсов «Терроризм глобальная проблема современного мира». В марте 2015 года состоялась встреча с воинами-интернационалистами, ветеранами Вооруженных Сил «Встреча трех поколений». В рамках курса Общественной безопасности жизнедеятельности в учреждениях среднего профессионального образования в 2015 учебном году были проведены занятия по антитеррористической безопасности. Состоялась книжная выставка «Мы живём в одной стране».

Для выявления и профилактики среди несовершеннолетних агрессивных и насильственных способов разрешения межличностных конфликтов в образовательных учреждениях сферы культуры организована работа психолого-педагогической службы. Организовано ведение журнала по проверке литературы, указанной на сайте Министерства юстиции РФ список экстремистской литературы (2 раза в месяц). В образовательных профессиональных организациях оформлены информационные стенды «Терроризм – угроза обществу», «Терроризму – нет». Организован просмотр видеофильма «Терроризм. Безопасность».

С периодичностью два раза в полугодие проводится проверка наличия и использования в учебном процессе материалов по профилактике экстремизма и терроризма в курсе учебных дисциплин. В календарно-тематическое планирование включены следующие темы с использованием наглядных пособий:

* «Основы безопасности жизнедеятельности» (1 курс) – «Антитеррористическая безопасность» - 4 часа, плакаты;
* «Безопасность жизнедеятельности» (3 курс) – « Международный терроризм – угроза безопасности России. Национальные интересы Российской Федерации» - 8 часов;
* «Обществознание» (2 курс) – «Международный терроризм» - 2 часа

**3.7.** В целях повышениякомпетентности специалистов учреждений, ведущих работу с детьми и молодёжью, а также руководителей и сотрудников (в т.ч. воспитателей общежитий) профессиональных образовательных организаций по вопросам профилактики экстремистских настроений в молодежной среде Министерством по физической культуре, спорту и молодёжной политике Удмуртской Республики проведены:

* + Республиканский семинар «Социальная безопасность учащейся молодёжи: проблемы и технологии обеспечения» (февраль 2015 г., 90 человек). В ходе семинара представителем Центра Противодействия Экстремизма МВД по УР в докладе «Характеристика неформальных молодёжных формирований Удмуртской Республики» были даны базовые определения экстремистских объединений, а в докладе представителя науки, доцента кафедры истории политологии УдГУ «Технологии профилактики молодёжного экстремизма» были представлены методики профилактической работы с молодёжью;
  + Республиканский методический семинар (апрель 2015 г.), в ходе которого представителем Центра Противодействия Экстремизма МВД по УР в докладе «Профилактика проявления экстремизма в молодёжной среде» представлены характеристики и направления профилактической работы экстремизма, переданы информационные материалы для специалистов.

**3.8.** В период с 25 по 26 сентября проведена республиканская профильная смена для членов молодёжных отрядов правоохранительной направленности «Молодёжная дружина». Организованы встречи с представителями подразделений Министерства внутренних дел РФ, Управления Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Удмуртской Республике, знакомство с боевым оружием, практические занятия с психологами, мастер-класс по приёмам рукопашного боя, военизированная эстафета, спортивные соревнования. Представитель Центра противодействия экстремизму МВД Удмуртской Республики рассказал о технологиях применяемых экстремистскими организациями в молодёжной среде и как используют конфессиональный фактор для разжигания межнациональной розни.

**3.9.** В отчетный период в ВУЗах республики с участием представителей общественных объединений национально-культурной направленности прошли:

* ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» – V студенческий межэтнический фестиваль «Лига наций ИжГТУ», направленный на развитие гармоничного межэтнического взаимодействия в студенческой среде. В фестивале приняли участие студенты всех факультетов.
* ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет» – VI научно-образовательный форум «Международная неделя многоязычия в УдГУ». Форум является дискуссионной площадкой в области языкового образования, включающей комплекс разнообразных форм общения учащейся молодежи (студентов и старшеклассников) Удмуртии с учеными, иностранными студентами, представителями национально-культурных обществ.

**3.10.** Подготовлено научно-методическое обеспечение для реализации образовательными организациями основных образовательных программ среднего профессионального образования в части, обеспечивающей учет региональных, этнокультурных особенностей Удмуртской Республики: разработаны методические рекомендации по преподаванию в образовательных организациях среднего профессионального образования учебных дисциплин (курсов): «Регионоведение», «История, литература, культура родного края», «Удмуртский язык (разговорный курс)».

**3.11.** Принимая во внимание особую роль средств массовой информации в формировании разрешении конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений в отчетный период Миннацем УР проведено два республиканских обучающих семинаров для журналистов и редакторов региональных и местных СМИ: «Межэтническая журналистика и кризис» (февраль 2015 года) и «Освещение межэтнических отношений в средствах массовой информации» (декабрь 2015 года). В работе семинаров приняла участие президент Гильдии межэтнической журналистки Российской Федерации М.А.Лянге. По итогам декабрьского семинара поддержана инициатива создания на территории Удмуртской Республики регионального отделения Гильдии межэтнической журналистики.

***IV. Мониторинг состояния межнациональных отношений***

**4.1.** Материалы этносоциологического опроса населения Удмуртии, проведенного Центром по изучению современных этнополитических процессов и межнациональных отношений Удмуртского института истории, языка и литературы УрО РАН в ноябре 2015 г. по заказу Миннаца Удмуртии, подтверждают благоприятный климат межэтнических отношений в республике:

**Как Вы оцениваете межнациональную обстановку в Удмуртии?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Спокойная | 66,0 | 52,5 | 66,0 | 66,8 |
| Тревожная | 16,4 | 18,4 | 14,4 | 14,7 |
| Напряженная | 7,0 | 10,8 | 7,2 | 6,2 |
| На грани взрыва | 1,3 | 1,4 | 0,3 | 0,7 |
| Постоянно возникают конфликты | - | 1,2 | 0,4 | 0,6 |
| Затрудняюсь ответить | 9,3 | 15,7 | 11,7 | 11,0 |

**Могут ли, на Ваш взгляд, произойти межнациональные конфликты в нашей республике?**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Нет / Скорее всего, нет | 59,2 | 46,6 | 61,1 | 63,6 |
| Могут | 31,5 | 36,6 | 26,8 | 25,0 |
| Они уже сейчас происходят | 3,0 | 4,6 | 2,0 | 1,5 |
| Затрудняюсь ответить | 6,3 | 12,2 | 10,1 | 9,9 |

Абсолютному большинству опрошенных (87-90%) либо все равно, кто по национальности его сосед, коллега по работе или приятель, либо респонденты предпочитают изоляционистским моделям поведения межэтническое общение.

Попыток политизации вопросов этносоциального и религиозного развития со стороны национально-культурных общественных объединений в т.г., в том числе и в ходе избирательной кампании (сентябрь 2015 года), не отмечено.

**4.2.** Оперативный мониторинг ситуации осуществлялся в текущем режиме посредством регулярных собеседований с лидерами и активом общественных объединений национально-культурной направленности, руководителями и активом религиозных организаций, анализа служебной переписки и приема граждан, получения информации от органов местного самоуправления, представителей БУ УР «Дом Дружбы народов» в городах и районах республики.

В отчетный период (март 2015 года) отмечена конфликтная ситуация между представителями армянской и чеченской диаспор в одном из кафе г. Сарапула. Инцидент носил сугубо бытовой характер. В целях недопущения эскалации конфликта и перерастания его в межнациональную плоскость ЦПЭ МВД по УР, Миннацем УР ситуация была взята на контроль. Сотрудниками Миннаца УР проводились неоднократные консультации и беседы с руководителями соответствующих национально-культурных объединений. Руководителем армянского общественного объединения «Урарту» (М.М. Аракелян) четырежды были совершены поездки в г. Сарапул для встреч и профилактических бесед. Неоднократные беседы проводились с участниками конфликта руководителем местной армянской диаспоры г. Сарапула (М. Богусян) и руководителем УРОО «Чеченский национально-культурный центр «Даймохк» (И. Евсултанов). Посреднические функции в урегулировании конфликта были выполнены и Администрацией МО «Город Сарапул». В настоящее время ситуация находится под контролем.

4.3. В отчетный период на особом контроле по-прежнему находятся армяно-азербайджанские отношения. В частности, в г. Сарапуле отмечено некоторое осложнение данных отношений в марте-апреле 2015 г. (после появления в городской коммерческой газете объявлений сообщения о предстоящем выступлении фольклорного коллектива из «Нагорно-Карабахской Республики»). Усилиями Администрации г. Сарапула, Миннаца УР, соответствующих национально-культурных общественных объединений ситуация была взята на контроль. Эскалации ситуации не допущено.

**4.4.** Министерством образования и науки УР совместно с Удмуртским государственным университетом разработана и внедрена методика работы по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних учащихся. Организован учет несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, который включает в себя мероприятия первичного выявления и учета детей, также сбор и анализ оперативной информации по данному контингенту обучающихся. С целью методической поддержки педагогов издаются пособия профилактической направленности. Разработаны программы, методические рекомендации и учебные пособия для курсов, дисциплин, модулей, направленных на усвоение знаний о традиционной культуре, истории и достижениях народов Удмуртской Республики и России, гармонизации межэтнических отношений, для образовательных организаций среднего профессионального образования.

**4.5.** Специалисты государственных и муниципальных библиотек регулярно просматривают Федеральный список экстремистских материалов на сайте Министерства Юстиции и сверяют его с фондом документов библиотеки. По информации Минкульта УР в фондах библиотек экстремистских материалов (статьи, листовки, брошюры, книги, номера газет и журналов, кинофильмов, видеороликов и музыкальных номеров) не обнаружено.

***V. Профилактические мероприятия этно- и межкультурного характера***

Важную роль в процессе стабилизации ситуации, укрепления доверия к власти и согласования интересов разных этнических общностей играют площадки, обеспечивающие как взаимный диалог этнически окрашенных институтов гражданского общества, так и их диалог с органами власти всех уровней. В 2015 году Указом Главы Удмуртской Республики от 14 сентября 2015 г. № 182 образован Общественный совет по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики, в состав которого вошли представители всех национально-культурных общественных объединений.

Особую роль в консолидации общества, укреплении единства российской нации и обеспечении потребностей граждан, связанных с их национальностью, играют Дома Дружбы народов или аналогичные по задачам учреждения. Сегодня стоит задача, поставленная Главой Удмуртской Республики, создать такие структуры в каждом муниципальном образовании. В текущем году перечень таких учреждений пополнили центры национальных культур в городах Воткинск и Можга, а также в Граховском районе. Таким образом, на сегодняшний день в данную инфраструктуру входят Бюджетное учреждение Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» и 6 аналогичных учреждений муниципального уровня.

В целях противодействия экстремизму и ксенофобии в республике реализуются мероприятия по контрпропаганде и пропаганде идей ценности добрососедских межнациональных отношений. Одним из эффективных способов решения данной задачи является социальная реклама. При этом важность представляет не только получение качественного конечного продукта, но и вовлечение в процесс создания соответствующих видеороликов, постеров, плакатов максимально широкого круга граждан, в первую очередь – из числа молодежи.

В январе-феврале 2015 г. впервые проведен республиканский конкурс короткометражных фильмов социальной направленности «ЭтноУдмуртия», на который поступило 80 работ. Одна из конкурсных работ заняла первое место на федеральном фестивале видеопродукции «Взгляд на страну», проведенном в рамках Всероссийского форума национального единства (сентябрь 2015 г., г. Пермь).

В этих же целях размещены постеры-лифтборды со слоганом: «Народов много – страна одна! Этно украшает!».

В III-IV квартале проведен Межрегиональный окружной (в рамках ПФО) конкурс социальной рекламы (видео и постеров) «Народов много – страна одна! Этно украшает!». В Конкурсе приняли участие свыше 100 человек из регионов Приволжского федерального округа, в частности, работы поступили из Оренбургской, Саратовской, Ульяновской областей, республик Татарстан, Марий Эл, Чувашии, Пермского края и Удмуртской Республики. Большую часть участников конкурса составили молодые люди: учащиеся школ, студенты высших и средних профессиональных образовательных организаций.

Одним из путей укрепления толерантного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям является создание и развитие системы повышения этнокультурной компетентности населения, ликвидация этнографического невежества, часто влекущего за собой формирование негативных стереотипов и предрассудков и, как следствие, отчуждение и настороженность в межэтнических контактах. В 2015 году совместно с ГУП «ТРК «Удмуртия» продолжена работа по созданию этнографических фильмов, посвященных народам Удмуртской республики – подготовлены фильмы о татарах, бесермянах, удмуртах Башкортостана и Кировской области.

Как показывают социологические исследования, в молодежной среде группой наиболее уязвимой для ксенофобии, являются учащиеся средних профессиональных образовательных организаций. Принимая во внимание данное обстоятельство, Миннацем УР совместно с Ассамблеей народов Удмуртии в целях повышения уровня этнокультурной компетентности в молодежной среде и формирования стойкого неприятия экстремистской идеологии проведен грантовый конкурс проектов среди средних профессиональных образовательных организаций Удмуртской Республики (поддержаны проекты 11 ССУЗов):

|  |  |
| --- | --- |
| **Название проекта** | **Профессиональная общеобразовательная организация** |
| «Сохраняя традиции – крепим дружбу народов». | БОУ СПО УР "Игринский политехнический техникум " |
| Квест «Иностранцы в Удмуртии» | БПОУ УР "Увинский профессиональный колледж" |
| «Национальная галерея» | БПОУ «Сарапульский индустриальный техникум» |
| «Толерантная молодежь – сильная, стабильная Россия!» | ПОЧУ СПО «Высший юридический колледж» |
| Проект по формированию толерантного сознания и поведения студентов техникума «Вместе дружная семья» | БПОУ УР «Сюмсинский техникум лесного и сельского хозяйства» |
| «Асанград. Неделя толерантности» | БПОУ УР «Асановский аграрно-технический техникум» |
| «Интерактивная этно-площадка «Дело мастера боится» | БОУ СПО УР "Можгинский педагогический колледж им. Т.К.Борисова" |
| «Точка опоры» | БПОУ УР "Балезинский политехнический техникум" |
| «Гармония в многообразии» | БПОУ  УР "Ижевский торгово - экономический техникум" |
| «Артана» - Дни национальностей техникума | БПОУ УР "Радиомеханический техникум им. В.А. Шутова" |
| «Согласие: ИПЭК многонациональный» | АПОУ УР "Ижевский промышленно-экономический колледж" |

Принципиально важной составляющей в деятельности по гармонизации межнациональных отношений и профилактики экстремизма в республике является содействие органам местного самоуправления в реализации соответствующих инициатив. C целью поддержки и стимулирования такой деятельности было проведено конкурсное распределение субсидий муниципальным образованиям в Удмуртской Республике на реализацию социально значимых проектов, направленных на укрепление установок толерантного поведения в молодежной среде, среди трудных подростков, подростков, попавших в сложную жизненную ситуацию, а также на обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов. Из 30 муниципальных образований в Удмуртской Республике (муниципальные районы и городские округа) 21 подало заявки на участие в Конкурсе. Из полученных заявок конкурсной комиссией было одобрено 18 проектов.

Особую роль в обеспечении запросов и потребностей граждан, связанных с их национальностью, гармонизации межэтнических отношений играют национально-культурные общественные объединения. Они являются достаточно точными индикаторами проблем этнических групп республики. От оптимально выстроенного взаимодействия органов государственной власти с данными организациями во многом зависит этнополитическая и этносоциальная ситуация в республике.

В Удмуртии сохраняются традиционно конструктивные, партнерские отношения между национально-культурными общественными объединениями и органами власти, оказывается финансовая, организационная, методическая поддержка их деятельности. В 2015 году перечень республиканских национально-культурных общественных объединений пополнило общество абхазского народа (состоялось учредительное собрание). Кроме того на стадии формирования находится Удмуртская республиканская общественная организация «Российско-грузинский культурный центр».

Для проведения социально значимых мероприятий данных общественных объединений БУ УР «Дом Дружбы народов» **безвозмездно** предоставляются: многофункциональный зрительный зал, зал торжественных мероприятий, музыкальный салон, банкетный зал, конференц-зал, учебный и хореографический залы. Для проведения мероприятий, в том числе выездных, **безвозмездно** предоставляется аудио- и видео- техника, услуги издательского комплекса.

В целях поддержки и стимулирования деятельности общественных организаций национально-культурной направленности в сфере гармонизации межнациональных отношений и профилактики экстремизма проведен грантовый конкурс (по условиям отбора приоритет отдавался проектам, ориентированным на вовлечение подростков с девиантным поведением и иных категорий граждан, уязвимых к воздействию идеологии экстремизма и терроризма). В конкурсах приняли участие 30 НКО (одобрено 17 проектов).

Проведен конкурсный отбор среди социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидий из средств федерального и республиканского бюджета в сферах: развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации. В данном конкурсе приняло участие 19 НКО (одобрено 4 проекта).

# Проведен ряд мероприятий, которые стали уже традиционными – они организуется ежегодно и зарекомендовали себя в качестве успешных, востребованных и качественных форматов. К числу таких мероприятий можно отнести традиционные республиканские этнокультурные праздники – Масленица, Гербер, Корбан, Сабантуй, Семык, Навруз и др. Каждый из этих праздников охватывает в качестве участников от 1000 до 7000 человек, и создает возможность для межкультурного диалога всех жителей республики. Следует также отметить, что 25 июля 2015 года в городе Москве в парке «Музеон» при поддержке Департамента национальной политики, межрегиональных связей и туризма города Москвы впервые прошел Удмуртский национальный праздник «Гербер», зрителями и участниками которого стали 1500 человек.

Значимым мероприятием для развития межэтнического диалога, знакомства жителей Удмуртской Республикой с культурой финно-угорских народов стал Международный этнокультурный фестиваль финно-угорских народов «Палэзян».

В период с 9 по 14 февраля 2015 года в Ижевске состоялось новое для Удмуртии мероприятие – Всемирный день пельменя. Одной из главных черт Фестиваля стала его яркая этническая составляющая. На мероприятии были представлены пельмени кухонь мира – удмуртские, русские, немецкие маульташен, марийские подкогыльо, украинские вареники, узбекское блюдо чучвара, татарские манты, армянские бораки. Число участников в фестивале по оценке МВД по Удмуртской Республике достигло 25 тысяч человек. В октябре в финале всероссийского конкурса проектов в сфе6ре событийного туризма «Russian Event Awards-2015», который состоялся 21-22 октября в Казани, данное мероприятие заняло второе место.

Большим потенциалом обладает также молодежная этнографическая игра «Интеллектуальное пятиборье», запущенная в 2015 г. совместно с Ассоциацией молодежных национально-культурных объединений Удмуртской Республики «Вместе». В игре приняли участие команды всех муниципальных образований республики, в целом свыше 500 участников из числа работающей и студенческой молодежи.

Особое местоположение в системе мероприятий, направленных, в том числе, и на работу с молодежью, занимают ставшие уже традиционными спортивные состязания среди команд национально-культурных общественных объединений:

* VII Республиканский чемпионат по фут-залу;
* Открытый Межрегиональный турнир по шахматам, посвященный памяти В.Н. Завалина;
* турнир по шашкам и длинным нардам, посвященный 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

В целом же в отчетный период при финансовой, организационной и информационной поддержке было реализовано более 200 мероприятий, в том числе:

* IX Открытый Межрегиональный межнациональный фестиваль народного творчества «Субботея» в п. Игра;
* Республиканский межнациональный детский конкурс мультимедийных презентаций «Язык – душа народа»;
* Межнациональный десант в д. Ср. Постол Завьяловского района;
* Межнациональный концерт «Венок единства», посвященный Дню единения народов;
* Межрайонный межнациональный конкурс «Бабушка и Я»;
* Фотовыставка «Дружба народов – дорога к Победе»;
* Открытый Чемпионат спортивной версии интеллектуальной игры «ЧТО? ГДЕ? КОГДА?» среди национально-культурных объединений Удмуртии, посвященного 40-летию интеллектуальной игры «ЧТО? ГДЕ? КОГДА?»;
* Межнациональный фестиваль семей «Семейная летопись»;
* Республиканский творческий конкурс «Голос победы»;
* «Удмуртия многонациональная» (этнокультурное путешествие);
* Республиканская межнациональная патриотическая акция «Триколор единства», посвященная Дню государственного флага Российской Федерации;
* Молодёжный этнокультурный Лагерь «Диалог культур»;
* Форум удмуртской молодёжи «Удмурт-а мон?!»;
* Межрегиональная смена для творческих детей «Шундыкар»;
* Республиканский музыкальный конкурс «Куарагур» («Мелодика»);
* VI Межрегиональный фестиваль «Древние напевы удмуртов» «Чакара»;
* Российский фестиваль традиционной русской культуры «ВЫСОКИЙ БЕРЕГ»;
* Республиканский фестиваль старообрядческой культуры «Петровское заговенье»;
* Республиканский праздник, посвященный Дню славянской письменности и культуры «От Кирилла и Мефодия до наших дней»;
* Республиканский праздник «День Крещения Руси»;
* Республиканский фестиваль-конкурс стилизованной русской песни «Голос моей России»;
* Межрегиональный инструментальный фестиваль-конкурс исполнителей татарской и башкирской музыки «Язгы тамчы» («Весенняя капель»);
* Республиканский конкурс изобразительного и фотографического искусства «Татар доньясы» (татарский мир);
* Региональный детский фестиваль-конкурс татарского художественного творчества «Йолдызлар янгыры» (Звёздный дождь);
* Межрегионального фестиваля марийской культуры «Хранитель памяти марийской», посвященный 80-летию со дня рождения В.Б. Исенекова и Году литературы в Российской Федерации;
* Летний военно-спортивный казачий детский лагерь «России верные сыны»;
* Республиканский фестиваль казачьей песни «Вольница».

***VI. Языковая политика***

Одним из приоритетных направлений в этноязыковой политике Удмуртской Республики является обеспечение возможности изучать миноритарные языки всеми желающими вне зависимости от возраста и национальности. Для развития системы дополнительного образования в данной сфере оказывается финансовая поддержка республиканским национально-культурным общественным организациям, образовательным организациям в проведении языковых курсов. В 2015 году такая услуга предоставлялась в отношении удмуртского (21 группа), татарского (4 группы), армянского, марийского языков и иврита.

В целях поддержки и стимулирования деятельности органов местного самоуправления в сфере сохранения и развития государственных языков Удмуртской Республики и иных языков народов Удмуртии в 2015 году Министерством национальной политики УР проведен конкурс на распределение субсидий муниципальным образованиям в Удмуртской Республике на реализацию социально значимых проектов, направленных на поддержку языков народов Удмуртской Республики и сохранение языкового многообразия.

С целью выявления и поддержки юных талантов, авторов (композиторов и поэтов, пишущих песни для детей), проведен III Республиканский конкурс детской песни на удмуртском языке «Пичи уӵыпи» («Маленький соловей»).

В рамках Года литературы в 2015 году по заказу Министерства национальной политики Удмуртии создана серия видеороликов «Анай кылын азвесь чуръёс» («Родного языка серебряные струны»), которые размещены на официальном сайте министерства и транслируются на канале «Моя Удмуртия».

В целях выявления новых талантливых авторов книг для детей и юношества, пишущих на удмуртском языке, формирования практически не представленных в удмуртской литературе жанров фэнтези, фантастики, детектива или приключения, в 2015 г. объявлен I республиканский конкурс на лучшее литературное произведение для детей и юношества «Быдӟым лыдӟет дауре» («В эпоху великой книги»).

В 2015 году Министерством национальной политики Удмуртской Республики начал реализовываться Интернет-проект «Билингва. Удмуртский центр билингвизма», на страницах которого можно найти ответы на интересующие вопросы о теоретических и практических аспектах детского билингвизма; полезные ссылки на исследования ведущих ученых в области билингвологии; Интернет-ресурсы (развивающие игры, сказки, методические рекомендации к проведению занятий и др.) на русском и удмуртском языках, которые могут быть использованы для развития речи детей дошкольного и младшего школьного возраста; Интернет-форум для родителей и педагогов, готовых поделиться собственными успехами в формировании удмуртско-русского билингвизма.

# Продолжены работы по пополнению полнотекстовой электронной библиотеки «Удмуртская Книга» на официальном сайте Национальной библиотеки Удмуртской Республики. Ежегодно оцифровывается около 10 тыс. страниц. К настоящему времени в цифровую форму переведены свыше 50 тысяч страниц научных, научно-популярных, учебных, справочных изданий по удмуртскому фольклору, языкознанию, литературоведению и искусству, этнической истории, археологии и этнологии удмуртов, а также литературно-художественных произведений на удмуртском языке.

В целях решения проблемы недостаточной обеспеченности дошкольных образовательных учреждений с изучением удмуртского языка, комплектования фондов общедоступных библиотек с 2010 года впервые системно начали издаваться настольно-печатные развивающие лингвистические игры на удмуртском языке. В 2015 году эта работа была продолжена: для детей 3-7 выпущена настольная игра «Сыӵе-таӵе» («Такой-сякой»), для детей 5-8 лет – настольная игра «Ворпо домино» («Разноцветное домино»). Таким образом, к настоящему времени уже издано 12 игр.

В 2015 году пополнилась и коллекция аудиовизуальной продукции на удмуртском языке:

* выпущена аудиокнига с авторскими сказками «Улӥллям-вылӥллям…» («Жили-были») (продолжительность звучания 125 минут);
* по итогам II и III Республиканских конкурсов удмуртской детской песни «Пичи уӵыпи» издан музыкальный альбом «Великен ворттылӥсько!» («Я на велике качусь!»), куда вошли 22 песни в исполнении детей и профессиональных артистов.

В целях поддержки и развития чтения, популяризации литературы на национальных языках в 2015 году в городах и районах республики (в г. Глазове и г. Можге, Алнашском, Вавожском, Увинском, Шарканском и Якшур-Бодьинском районах) Книжным издательством «Удмуртия» по заказу Миннаца Удмуртии проведено 8 встреч с писателями и журналистами Удмуртской Республики.