**Отчет о деятельности Министерства национальной политики Удмуртской Республики в 2016 году и задачах на 2017 год**

По данным социологических исследований, проведенных в России в 2016 году, был составлен своего рода рейтинг регионов страны в зависимости от отношения населения к многонациональности России. Данный вопрос является в зна­чительной степени индикатором позиции людей по проблемам межнациональ­ных отношений: те, кто считает многонациональность благом для России, чаще выступают за равноправие; полагают, что люди разных национальностей имеют равные возможности; они реже испытывают неприязнь к представителям других национальностей. Как видно по схеме, Удмуртия – одна из немногих регионов страны, где в пределах 70% респондентов считают многонациональность России благом.

Это подтверждают и результаты социологического исследования, проведенного в Удмуртии в конце прошлого года.

Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Удмуртской Республике, повысилась относительно предшествующих лет и составила 67,3%.

Несколько вырос и уровень «оптимизма» относительно возможности конфликтов на межнациональной почве: 23,9% опрошенных считают, что данные конфликты невозможны, 38,3% полагают, что шанс их возникновения маловероятен:

Могут ли, на Ваш взгляд, произойти межнациональные конфликты в нашей республике?

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2011 год** | **2013 год** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| 1. Нет | 19,2 | 13,2 | 21,7 | 23,4 | 23,9 |
| 2. Скорее всего, нет | 40,0 | 33,4 | 39,4 | 40,2 | 38,3 |
| 3. Могут | 31,5 | 36,6 | 26,8 | 25,0 | 23,8 |
| 4. Они уже сейчас происходят | 3,0 | 4,6 | 2,0 | 1,5 | 3,0 |
| 5. Затрудняюсь ответить | 6,3 | 12,2 | 10,1 | 9,9 | 11,0 |
|  |  |  |  |  |  |

Российское исследование показало, что чаще позитивно относятся к многонациональности люди старшего возраста, с высшим образова­нием, жители городов.

Социологические опросы по Удмуртской Республике подтверждают эту тенденцию. Среди факторов, способных дестабилизировать ситуацию и обострить межэтнические отношения, респондентами на первое место ставится «Ухудшение экономического положения людей».

Ежегодные опросы общественного мнения позволили выявить одну закономерность – чем ниже уровень материального благосостояния респондента, тем негативней оценивается межнациональная ситуация, тем ниже готовность к общению с представителями других национальностей, тем выше неприязнь к представителям других народов.

Кроме того, помимо сложностей экономического характера, к числу невыраженных, латентных факторов риска можно отнести социальную дистанцию между мигрантами и принимающей средой. Если рассматривать отношение населения Удмуртии к трудовой миграции, то примерно половина респондентов в настоящее время скептически относится к росту численности трудовых мигрантов в Удмуртской Республике. Тем не менее, отмечается снижение удельного веса респондентов, отвечающих в негативном ключе на вопросы о трудовых мигрантах.

На вопрос «Как Вы считаете, существует ли необходимость привлекать рабочую силу в Удмуртию из других стран?» отрицательный ответ давали 57,8 % респондентов (для сравнения, в 2015 году – 62,9 %).

На вопрос «Как Вы считаете, существует ли необходимость привлекать рабочую силу в Удмуртию из других регионов России?» отрицательный ответ давали 47,2 % опрошенных (в 2015 году – 50,4 %).

Если говорить о сокращении социальной дистанции между мигрантами и принимающей средой, то очевидна высокая актуальность не только программ адаптации и интеграции мигрантов, но и мероприятий, позволяющих местным жителям больше узнавать об обычаях, традициях стран выезда мигрантов. Особую значимость имеет и выстраивание каналов трансляции знаний о культуре, нормах поведения, привычках старожильческого населения.

Как видим, межэтнические и межконфессиональные отношения находятся в постоянной динамике. Внимание к этим изменениям сегодня, – в условиях сложной международной обстановки, кризисных явлений в экономике страны, – имеет особую актуальность.

Принципиально важный элемент в реализации Стратегии государственной национальной политики – мониторинг состояния и прогнозирование развития межэтнических отношений, а также оперативное реагирование на выявляемые риски.

Это задача межведомственная, межуровневая. В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия распоряжением Главы Удмуртской Республики в октябре текущего года образована Рабочая группа по вопросам мониторинга этноконфессиональной ситуации и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в Удмуртской Республике.

Со следующего года в полном объеме будет запущена общефедеральная автоматизированная Система мониторинга состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. В прошлом году Удмуртской Республикой заключено соответствующее соглашение с ФАДН.

В республике сложились основные правовые, институциональные механизмы по реализации Стратегии.

Основополагающим документом, определяющим деятельность в сфере реализации государственной национальной политики является Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года.

Полагаем, что в целом система управления сферой национальных отношений, выработанная в Удмуртии, достаточно оптимальна.

В соответствии с задачей, поставленной Главой Удмуртской Республики, совместно с органами местного самоуправления ведется работа по формированию сети Домов дружбы народов на местах. На сегодняшний день в данную группу входят 7 Домов дружбы народов и учреждений муниципального уровня с аналогичными функциями.

Сегодня на базе республиканского Дома дружбы завершается работа по выстраиванию модели Ресурсного/Проектного центра в сфере государственной национальной политики, который нацелен на решение задач, определенных Стратегией.

В условиях достаточно сложной экономической ситуации необходимо организовать работу по анализу реальной ситуации в муниципальном образовании, выявить факторы реального или возможного риска, актуализировать работу координационных советов и муниципальных программ.

Особое местоположение в системе реализации государственной национальной политики занимают национально-культурные общественные объединения, численность которых в этом году увеличилась.

Сформировались новые национально-культурные общественные организации:

* в январе зарегистрирован ФОНД «Содействия развитию русско-грузинских культурных отношений»;
* в апреле была официально зарегистрирована региональная общественная организация «Абхазская диаспора Удмуртии «Амра» («Солнце»);
* в июне зарегистрировано Региональное общественно-демократическое движение «Союз татарских женщин Удмуртии «Ак Калфак».

Задачи, обозначенные Стратегией и Госпрограммой:

Во-первых это кадры.

В Удмуртской Республике на постоянной основе с 2010 г. ведется обучение государственных и муниципальных служащих по вопросам профилактики экстремизма и ксенофобии на национальной и религиозной почве. С 2015 г., принимая во внимание усиление ответственности органов местного самоуправления за состояние межнациональных отношений, введенное 284-м Федеральным законом, основное внимание сосредоточено на повышении компетентности муниципальных служащих. Ежегодно через такое обучение проходит более 200 чел.

В текущем году такие семинары уже проведены в Камбарском, Завьяловском, Кизнерском и Малопургинском районах. До конца года семинары пройдут еще в 3-х районах.

Принимая во внимание особое влияние средств массовой информации на состояние межнациональных отношений, совместно с Гильдией межэтнической журналистики Российской Федерации регулярно проводятся обучающие семинары для журналистов, открыта школа межэтнической журналистики. Материалов в СМИ, способных спровоцировать существенный рост напряженности, в последние годы практически не отмечено.

Новым направлением в подготовке кадров является этномедиация. Специалисты подобного рода – переговорщики – должны быть в каждом муниципальном образовании.

Одним из негативных факторов влияющих на состояние межнациональных отношений является этнографическое невежество. Формирование общероссийского самосознания с раннего возраста должно основываться на знаниях о культуре и традициях народов России. Незнание истории, культуры, обычаев, норм поведения совместно проживающих народов является благоприятной почвой для формирования слухов, домыслов, негативных этнических стереотипов.

Большой этнографический диктант, проведенный по инициативе Ассамблеи народов Удмуртии Миннацем УР совместно с ФАДН в октябре 2016 г., показал недостаточный уровень этнокультурной компетентности, в первую очередь в молодежной среде. Уровень знания о народах России оставляет желать лучшего. В целом по стране диктант был написан на «тройку» – средний бал по России составил 53,5 из 100 возможных.

Показательно в этой связи, что в сентябре 2016 г. Межведомственной комиссией по противодействию экстремизму в Российской Федерации было поручено Минобнауки России расширить практику проведения выездных образовательных лекториев с использованием потенциала Российского общества «Знание», а образовательным организациям обратить особое внимание на реализацию программ в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

В целях противодействия экстремизму и ксенофобии в республике реализуются мероприятия по пропаганде идей ценности добрососедских межнациональных отношений. На телеканале «Моя Удмуртия» запущена серия молодежных просветительских программ «Этника», посвященных народам Удмуртии.

На основе конкурсных работ межрегионального конкурса социальной рекламы сформированы постеры-лифтборды, выпущены социальные ролики.

Особое местоположение в структуре факторов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере национальных отношений в республике, занимает вопрос обеспечения этноязыковых потребностей граждан.

Одним из приоритетных направлений в этноязыковой политике Удмуртской Республики является обеспечение возможности изучать языки всеми желающими вне зависимости от возраста и национальности. Для развития системы дополнительного образования в данной сфере оказывается финансовая поддержка республиканским национально-культурным общественным организациям, образовательным организациям в проведении языковых курсов. На данный момент эта услуга предоставляется в отношении удмуртского, татарского, армянского, марийского, азербайджанского, немецкого языков и иврита.

В последние годы в обществе отмечается рост интереса к удмуртскому языку и культуре. Примером такой тенденции служит увеличение количества желающих овладеть удмуртским языком в ходе бесплатных курсов удмуртского языка для всех желающих, организуемых по заказу Миннаца Удмуртии. Если в 2010 г. было набрано лишь 5 групп, то в 2016 г. – 35 групп. Важное местоположение в системе сервисов как по изучению языков всеми желающими, так и в целом по обеспечению языковых потребностей граждан, занимает сеть Интернет и мобильные приложения.

В январе 2017 года нами планируется запуск online-курсов удмуртского языка. Предлагается 25 разработанных интерактивных уроков удмуртского языка для начального уровня. Занятия носят живой и активный характер и не уступают традиционной передаче знаний в аудиториях. Живое общение с преподавателем делает обучение более эффективным и качественным.

Одним из перспективных и эффективных направлений в сфере развития языковых услуг является введение языковых сервисов в мобильные приложения. В текущем году появились первые приложения для мобильных устройств с операционной системой Android «Кылдысин: учим удмуртский» и «Удмуртско-русско-английский разговорник». Приложения позволяют самостоятельно овладеть азами языка.

Еще одно важное направление – двуязычие. В нашем регионе оно является естественным. В сети Интернет запущен научно-методический проект «Билингва. Удмуртский центр билингвизма», на страницах которого можно найти ответы на интересующие вопросы о теоретических и практических аспектах детского двуязычия.

Выбранная более десятилетия назад стратегия привития интереса людей к миноритарным языкам на примере удмуртского через снятие негативных стереотипов, привитие интереса к народу, его культуре приносит свои плоды.

В целом несмотря на некоторые позитивные тенденции, проблема сохранения и развития удмуртского языка, тем не менее, сохраняет свою актуальность. Особое местоположение при этом занимает функционирование удмуртского языка как одного из государственных языков Удмуртской Республики. Пока нельзя сказать, что его государственный статус реализован в полной мере. Удмуртский язык практически не используется в официальных сайтах органов власти всех уровней. В сфере наружной рекламы язык можно пока встретить скорее в виде исключения, в социальной рекламе практически не используется двуязычный контент. Между тем, для использования обоих государственных языков не нужно дополнительного нормативного регламентирования, не нужно дополнительных финансовых средств – нужно просто учесть этот момент. Пример Ижевска, где ко дню города, к наступающему Новому Году была размещена двуязычная реклама – наглядное тому подтверждение. Этот опыт получил массу положительных откликов. Я хочу обратиться к нашим муниципальным образованиям.

Приоритетные задачи, стоящие на ближайшую перспективу:

Это повышение уровня этнокультурной компетентности в обществе через проведение просветительской работы среди жителей республики, направленной на распространение адекватных и объективных знаний и представлений об истории и культуре народов Российской Федерации;

вовлечение в просветительские проекты межнационального характера семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, подростков из таких семей;

определение, разработка и внедрение эффективных социокультурных технологий преодоления негативных этнических стереотипов в молодежной среде;

обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов различного профиля по вопросам реализации государственной национальной политики;

организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

укрепление статуса удмуртского языка как одного из государственных языков Удмуртской Республики;

разработка, выявление и поддержка инновационных технологий в сфере сохранения и развития языков народов Удмуртской Республики.