**Отчет**

**Министерства национальной политики Удмуртской Республики**

**о состоянии, проблемах и перспективах развития социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций национально-культурной направленности в Удмуртской Республике**

**1. Количество СОНКО.**

На территории Удмуртской Республики действуют 40 республиканских социально ориентированных некоммерческих организаций национально-культурной направленности (далее – СОНКО), из них со статусом юридического лица – 33 СОНКО. В городах и районах республики действуют более 180 отделений СОНКО.

**2. Количество СОНКО, получивших государственную поддержку.**

В течение 2019 года имущественная, финансовая, организационная, методическая и иная государственная ресурсная поддержка деятельности была оказано 40 республиканским СОНКО.

**3. Количество СОНКО-ОПУ.**

В настоящее время в Реестр поставщиков общественно полезных услуг социально ориентированные некоммерческие организации, оказывающие услуги населению в межнациональной сфере, не включены. В 2019 году планируют войти в состав Реестра поставщиков услуг 2 СОНКО.

Вместе с тем, общественно-полезные услуги в сфере межэтнических отношений оказываются 40 республиканскими СОНКО национально-культурной направленности.

Министерством проводится разъяснительная работа с СОНКО по вопросам важности и целесообразности включения в Реестр. Разработана соответствующая нормативная правовая база.

Так, приказом Миннаца УР № 01/1 – 02/058 от 1 июня 2018 года утвержден перечень общественно-полезных услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, которые могут быть переданы на исполнение социально ориентированным некоммерческим организациям.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики № 559 от 3 декабря 2019 года утвержден Порядок предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг в сфере национальной политики.

Утвержден Административный регламент Министерства национальной политики УР по предоставлению государственной услуги «Оценка качества оказываемых СОНКО общественно полезных услуг установленным критериям» и приведен в соответствие с постановлением Правительства Удмуртской Республики «О порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг в Удмуртской Республике» от 03 мая 2011 года № 132 (в ред. от 10.09.2019 года).

**4. Виды социально-ориентированной деятельности некоммерческих организаций, на развитие которых предоставлена государственная поддержка:**

развитие межнационального сотрудничества;

укрепление общероссийской гражданской идентичности;

сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов России;

развитие межнационального сотрудничества;

профилактика экстремизма и терроризма на межнациональной и межконфессиональной почве;

социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

**5.Формы и объемы государственной поддержки.**

В соответствии с государственной программой Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межнациональных отношений», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 19 августа 2013 года № 372 (далее – Государственная программа), и Сводным планом приоритетного проекта «Обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере» на 2019 год, государственная поддержка СОНКО состоит из мер материального (финансы, имущество) и не материального характера.

**Материальные меры поддержки.**

**Финансовая поддержка.**

За двенадцать месяцев 2019 года министерством были предоставлены субсидии 21 СОНКО на общую сумму 7 899 239,7 (Семь миллионов восемьсот девяносто девять тысяч двести тридцать девять) рублей, в том числе - 3 157 239,7 (Три миллиона сто пятьдесят семь тысяч двести тридцать девять) рублей из бюджета Удмуртской Республики. Объем средств, привлеченных Министерством национальной политики УР из федерального бюджета на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, составил 4 742 000,0 (Четыре миллиона семьсот сорок две тысячи) рублей.

Доля средств бюджета Удмуртской Республики, направленных Министерством национальной политики УР социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление услуг в межнациональной сфере, в общем объеме средств бюджета Удмуртской Республики, выделяемых министерству на предоставление услуг в данной сфере, составила 18,1%.

На эти средства некоммерческими организациями реализовано свыше 200 мероприятий. Среди наиболее масштабных: Всероссийская акция «Большой этнографический диктант», Конкурс школьных работ на тему «Герои народа – герои страны»; Межрегиональный фестиваль современной молодежной этнокультуры «Тангыра»; республиканская историко-этнографическая интеллектуальная игра среди школьников, посвященная Дню народного единства «Этноэксперт»; серия республиканских межнациональных спортивных соревнований, республиканская молодёжная игра «Интеллектуальное пятиборье», этногастрономический фестиваль «Всемирный день пельменя», «По родному краю с любовью», открытый Чемпионат спортивной версии интеллектуальной игры «ЧТО? ГДЕ? КОГДА?» среди национально-культурных объединений Удмуртии; профильные молодежные лагерные смены «Удмуртия – наш общий дом» и «Мы – россияне», Дни удмуртской культуры в субъектах РФ с компактным проживанием удмуртов (Кировская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Пермский край) и т.д.

Предоставление субсидий СОНКО за счет средств бюджета Российской Федерации и бюджета Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям национально-культурной направленности, утвержденным Постановлением Правительства УР № 157 от 27.04.2018 года.

**Новация.** В этом году планируется принятие порядка конкурсного отбора на предоставление субсидий из бюджета Российской Федерации и Удмуртской Республики на реализацию проектов в сфере государственной национальной политики всех СОНКО, а не только СОНКО национально-культурной направленности. Это позволит расширить спектр общественно значимых проектов в межнациональной сфере и увеличить количество СОНКО, принимающих участие в проектной деятельности.

**Предоставление имущества.**

Для проведения социально значимых мероприятий в межнациональной сфере (семинары, форумы, научно-практические конференции, этнокультурные мероприятия и др.) для всех 40 СОНКО национально-культурной направленности на безвозмездной основе предоставляются помещения бюджетного учреждения Удмуртской Республики «Дом Дружбы народов» (6 777,8 кв.м.), а также аудио- и видео- техника, услуги издательского комплекса.

Дом Дружбы народов предоставляет свои площади для работы воскресных школ по изучению языка, культуры, традиций народов, проживающих на территории Удмуртской Республики (армянская, азербайджанская, еврейская, немецкая воскресные школы) и проведению курсов удмуртского и татарского языков для всех желающих, даёт возможность проводить репетиции 7-ми молодежным творческим коллективам национально-культурных объединений.

В соответствии с заключенными Соглашениями о предоставлении услуг СОНКО на безвозмездной основе предоставляются рабочие (офисные) места на площадях Дома Дружбы народов руководителям и активистам всех 40 республиканских национально-культурных объединений.

**Нематериальные виды поддержки.**

**Консультативно - методическая поддержка.**

Одним из самых результативных проектов в сфере государственной национальной политики на территории Удмуртской Республики является создание на базе Дома Дружбы народов Ресурсно-образовательного центра, где идет работа с активом национально-культурных объединений.

Основное содержание работы Ресурсного центра заключается в создании, накоплении, использовании актуальных (соответствующих вызовам времени) ресурсов (средств), призванных совместно с НКО решать задачи в сфере государственной национальной политики с достижением качественных измеримых результатов.

В модели Ресурсного центра исследовательский центр занимается мониторингом и прогнозированием межнациональных и этноконфессиональных процессов в партнерстве с внешним экспертным сообществом, в том числе с НКО.

В рамках работы Ресурсного центра, на базе республиканского Дома Дружбы народов, ведется методическая работа по подготовке среди активистов некоммерческих организаций проектных менеджеров в сфере межнациональных отношений. Ресурсно-образовательный центр стал консультативной площадкой, где национально-культурные объединения учатся разрабатывать проекты, оформлять грантовые заявки и участвовать в социально значимых грантовых конкурсах. Также им оказывается методическая помощь в разработке положений о конкурсах, проведении конференций, круглых столов, акций, разработке конкурентноспосбоных проектов, подготовке отчетной документации, предоставляется информация о принятых нормативных правовых актах в сфере поддержки СОНКО, осуществляется консультирование руководителей и членов НКО по вопросам деятельности общественных организаций, государственной регистрации, сроках предоставления отчетной документации, бухгалтерскому сопровождению и пр.

В 2019 году для руководителей и активистов молодежных и детских общественных объединений проведено 7 методических семинаров по вопросам организации деятельности, социальному проектированию, участию в крупных республиканских мероприятиях.

В настоящее время национально-культурными объединениями при поддержке специалистов Дома Дружбы народов – Ресурсного центра реализуются проекты, поддержанные Фондом Президентских грантов.

**Примеры:**

проект Удмуртской молодежной общественной организации «Шунды» Удмуртской Республики - «Шудком: изучаем играя (удмуртский язык для детей)»;

проект Общества русской культуры «Сад дружбы народов», направленный на формирование комфортной городской среды с этнокультурным компонентом. В ходе реализации проекта в Парке космонавтов г.Ижевска силами национально-культурных объединений были обустроены и озеленены 15 садов в национальном стиле;

проект Общинного еврейского центра «Герои народа – герои страны» - проведение республиканского конкурса эссе и научно-исследовательских работ среди школьников старших классов. В фокусе работ: осмысление каждым участником проекта значения Победы в Великой войне через судьбы героев разных национальностей, героев фронта и тыла, через «письма с фронта. Проект стал традиционным и продолжается в 2020 году;

проект «Международный фестиваль народного творчества «Окно в небо» им. Д.К. Зеленина» общественной организации «Общество русской культуры Удмуртской Республики»;

проект возрождения родовых истоков удмуртов «Воршуды ДондыДора» (АНО «Ресурсно-информационный центр «Дондыдор» г.Глазов с командой городской общественной организации «Краеведческий клуб» города Глазов т т.д.

Также в рамках методической работы Ресурсного центра в сфере государственной национальной политики, для содействия местным НКО по организации мероприятий, направленных на укрепление общероссийской гражданской идентичности, этнокультурное развитие, вовлечения их в проектную деятельность, 9 методистов Дома Дружбы народов по кустовому принципу ведут работу с закрепленными за ними районами и городами.

**Информационная поддержка.**

На официальных сайтах министерства и БУ УР «Дом Дружбы народов» ведутся рубрики по вопросам поддержки СОНКО и обеспечения их доступа к бюджетным средствам.

Осуществляется сбор, обработка, размещение информации о предстоящих и текущих событиях НКО на официальном сайте Дома Дружбы народов, на сайтах партнеров, в СМИ, в социальных сетях.

Количество публикаций, осуществленных министерством и БУ УР «Дом Дружбы народов» о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих поддержку из средств бюджета Удмуртской Республики, благотворительной деятельности и добровольчестве в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в специально созданных групп в социальных сетях, составило в 2019 году более 1400 единиц.

На постоянной основе на базе Ресурсного центра – Дома дружбы народов действует школа межэтнической журналистики и школа блоггеров, в которых проходят обучение, в том числе и активисты НКО.

**6. Оценка эффективности предоставления государственной поддержки СОНКО.**

Государственной программой Удмуртской Республики "Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений» утверждены показатели оценки эффективности мер государственной поддержки, предоставляемых СОНКО национально-культурной направленности и ожидаемые результаты.

Оценка эффективности предоставления государственной поддержки СОНКО проводится ежегодно. Результативность предоставления субсидий оценивается показателями, установленными в рамках соглашений между министерством и социально ориентированными некоммерческими организациями.

Например, основными показателями результативности являются: количество проводимых межрегиональных, республиканских мероприятий; охват граждан (детей, молодежи); количество привлеченных волонтеров; объем софинансирования, который НКО привлекают для реализации проекта или мероприятия из внебюджетных источников; степень информированности жителей Удмуртской Республики о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и др.

О результативности деятельности СОНКО национально-культурной направленности в Удмуртской Республике свидетельствуют следующие показатели:

увеличение охват населения в мероприятиях в межнациональной сфере;

при внедрении механизмов государственного заказа сохранен (не увеличился) прежний объем финансирования;

отсутствие жалоб граждан на качество проведения мероприятий в межнациональной сфере и т.д..

Объективным позитивным результатом методической и консультационной поддержки НКО в разработке конкурентноспособных проектных заявок можно считать рост их активности в участии в грантовых конкурсах. Динамика: в 2017 - 2018 годах 13 проектов НКО (из 35-ти поданных заявок) стали победителями конкурса на предоставление грантов Президента Российской Федерации в номинации «укрепление межнационального и межрелигиозного согласия».

В 2019 году на конкурс были представлены уже 27 проектов НКО и 9 проектов религиозных организаций. Это – качественный прорыв.

Общая сумма привлеченных грантовых средств в 2019 году составила 8 424 753,00 руб.

Победителями Президентского грантового конкурса в 2019 году стали следующие проекты СОНКО:

проект «Марафон женского творчества «Чеберай» («Красавица») межрегиональной общественной организации «Всеудмуртская ассоциация «Удмурт Кенеш» (2 580 639,00 руб.);

этнографический проект Общества русской культуры УР «Высокий берег» (1 965 132,00 руб.);

проект Автономной некоммерческой организации «Центр поддержки местных инициатив «Решаем вместе» «Незабытая старина – музейная интерактивная площадка по старообрядческой культуре» (477 792,00 руб.);

молодежный проект «ЭТНОволна», который предполагает серию мероприятий, посвященных межкультурной коммуникации для молодежи Приволжского федерального округа. Продуктами проекта станут: сборники научных статей по межкультурной коммуникации, социальные ролики, презентационные материалы в формате инфографики. (495 624,00 руб.);

проект «Всероссийское фольклорное движение удмуртов «Чакара» Удмуртской республиканской общественной организации «Национальный центр закамских удмуртов» (2 406 076,00 руб.), направленный на решение задач по поддержке удмуртов, компактно проживающих в регионах Российской Федерации.

Важным результатом государственной поддержки СОНКО явилось появление новых проектов, ориентированных на молодежь. В первую очередь, это так называемые интернет-проекты. Сейчас интернет использует уже не только молодёжь, но и практически все социальные и возрастные группы.

Появились качественные образцы таких интернет-проектов. Например, проекты Региональной удмуртской молодежной общественной организации «Ресурсный центр «Куара» (Голос)», ориентированные на молодежь:

удмуртская медиашкола для мам «Аныкай» («Матушка») - это курсы по созданию аудиовизуального материала на удмуртском языке для сети Интернет (в феврале 2020 года данный проект стал победителем конкурса Президентских грантов);

цикл научно-популярных видеолекций на удмуртском языке «Тубат» («Лестница»), в ходе которого создаются видеолекции на научно-популярном языке об истории Удмуртии, об этнографии удмуртов, языке, культуре и традициях;

проект «Школа удмуртских блогеров», направленный на повышение уровня знаний, умений и навыков школьников в сфере блогинга;

курсы видеоискусства «Тамга» - школа-студия для молодёжи, в которой будут обучать азам видеосъемки, видеомонтажа и сценарного искусства.

**7. Проблемы, перспективы, прогноз.**

К проблемным вопросам можно отнести то, что отдельными СОНКО не в полной мере осуществляется контроль наличия/отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах, что является препятствием для участия в грантовых конкурсах.

Прогноз дальнейшего развития СОНКО основан на результатах мониторинга проектов, находящихся в стадии реализации. Моноэтнические проекты НКО в настоящее время все чаще сменяются на многонациональные проекты в разных сферах: в социальной («По родному краю с любовью»), в спортивной (футзал, шашки, нарды, шахматы), в молодежной (проекты Ассоциации молодежных НКО «Вместе») и т.д.

В целом, деятельность СОНКО национально-культурной направленности формулирует позитивные прогнозы о дальнейшем развитии.

На проводимых с участием СОНКО семинарах и круглых столах руководители СОНКО отмечают, что ситуация поддержки и развития СОНКО значительно улучшилась и при условии продолжения государственной поддержки на том же уровне, будет продолжать улучшаться.

Вместе с тем, учитывая, что НКО переходят на проектные методы работы, проведение конкурсов будет способствовать официализации СОНКО, дальнейшая реализация конкурсов приведет к тому, что многие инициативные группы, которые ранее не были зарегистрированы, решат принимать участие и официально зарегистрируются.

СОНКО стали более активны и в общественно-политической жизни республики. При Министерстве национальной политики Удмуртской Республики действует постоянно действующее совещание, на котором один раз в два месяца (в 2019 году проведено 6 заседаний) рассматриваются актуальные вопросы в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, приглашаются руководители и представители территориальных органов федеральной исполнительной власти (МВД России по УР, Управление Минюста России по УР, УФСИН по УР), органов государственной исполнительной власти Удмуртской Республики.

**8.О нарушениях, допущенных СОНКО.**

В октябре 2019 года Министерством финансов УР в Министерстве национальной политики УР проведена выездная плановая проверка соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, проверка полноты и достоверности отчетности о реализации государственных программ за период с 1 января 2018 года по 30 сентября 2019 года.

По итогам проверки выявлены отдельные нарушения, допущенные СОНКО, не носящие системного характера. Недостатки связаны, в основном, с техническими ошибками и установлением некорректного показателя результативности предоставления субсидий и их отражением в отчетной документации.

**9. Предложения по совершенствованию мер государственной поддержки СОНКО.**

В современных условиях в приоритете должен быть активный переход на проектные методы работы СОНКО и привлечение грантовых средств через успешные, эффективные проекты.

Вместе с тем, в настоящее время в условиях отсутствия единой регламентации предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям в Удмуртской Республике, отсутствия общих подходов к методологии оценки результативности предоставления субсидий и их «рассогласованности», чрезмерного дробления и «распыления» бюджетных средств по ГРБС и дублирования субсидий, требуется создание **механизма объединения всех субсидий в единый консолидированный блок для всех СОНКО** в разных отраслях Удмуртской Республики.

В целях консолидации субсидий для СОНКО, создания единых подходов к их предоставлению и перехода от системы множества узкоцелевых субсидий к нескольким блочным номинациям предлагаем создать отдельную структуру – единого грантоператора Фонда грантов, предоставляемых на развитие гражданского общества в Удмуртской Республике, с учетом региональных приоритетов.

**10.Результаты рейтинга ОИГВ по обеспечению доступа СОНКО к бюджетным средствам и взаимодействию с ними.**

По результатам рейтинга в соответствии с распоряжением Правительства УР от 3 декабря 2018 года № 1405-р «О формировании Рейтинга исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфоциальной сфере, к бюджетным средствам и взаимодействию с ними» деятельность Министерства национальной политики УР оценивалась по 9 показателям.

В 2018 году Министерство национальной политики УР заняло первое место.

Результатов рейтинга за 2019 год не имеется.

Контрольные точки по достижению целевых показателей Сводного плана приоритетного проекта «Обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере» на 2019 год, Министерством национальной политики УР выполнены в полном объеме и в установленные сроки.