УТВЕРЖДЕНО

решением Постоянно действующего координационного совещания

по обеспечению правопорядка

в Удмуртской Республике

от «25» ноября 2019 года № 44

**Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике при реагировании на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений**

**(далее - Порядок)**

1. **Общие положения**

Настоящий Порядок разработан в целях создания общего алгоритма действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления в Удмуртской Республике (далее – субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений) в случае выявления предконфликтных ситуаций и конфликтов в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений) (далее – предконфликтная ситуация, конфликт) и при ликвидации их последствий.

При реализации настоящего Порядка субъектам мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений необходимо:

– организовать регулярную работу по мониторингу в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (далее – мониторинг) и профилактике конфликтов, обеспечению межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия на территории УР;

– определить сотрудников, ответственных за взаимодействие в рамках мониторинга, реагирования в случае получения информации о возникновении предконфликтной ситуации, конфликта;

– обеспечить оперативное реагирование на предконфликтные ситуации, конфликты;

– оказывать содействие в ликвидации предконфликтных ситуаций, конфликтов, нейтрализации негативных последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов в пределах своей компетенции;

– определить координатором мониторинга, реагирования на предконфликтные ситуации, конфликты Министерство национальной политики УР;

– представлять материалы о состоянии межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории УР в Министерство национальной политики УР в пределах своей компетенции за 1 полугодие - до 25 июля, по итогам года - до 25 января года, следующего за отчетным, а также незамедлительно при выявлении предконфликтных ситуаций и конфликтов.

Настоящий Порядок определяет взаимодействие субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений при:

1. Мониторинге межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.
2. Выявлении предконфликтных ситуаций.
3. Выявлении конфликта.
4. Ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов.

1. **Основные понятия, связанные с осуществлением мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений**

Конфликты с участием лиц различных национальностей чаще всего изначально носят бытовой характер, однако, учитывая специфику сферы межнациональных (межэтнических) отношений, бытовой конфликт, приобретя этническую окраску, может в считанные часы эскалироваться до межнационального (межэтнического) конфликта.

**Межнациональные (межэтнические) отношения** – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации, оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство.

**Межконфессиональные отношения** – взаимодействие людей (групп людей) разных вероисповеданий, религиозных направлений, течений, ответвлений и т.д.

**Основой** выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов является мониторинг.

**Мониторинг** – это постоянный, систематический сбор информации о состоянии межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в целях формирования объективной оценки состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории УР, своевременного выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов, их раннего предупреждения и минимизации их последствий.

**Задачи мониторинга:**

1) получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений, а также информации о деятельности этнокультурных и казачьих общественных объединений, религиозных организаций, диаспор, малочисленных народов и этнических групп и т.д.;

2) своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, предупреждение или ликвидация столкновений социальных, политических, экономических, культурных интересов двух и более этнических общностей/религиозных групп, принимающих форму межнационального и межконфессионального конфликта на территории УР;

3) повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти УР, органов местного самоуправления в УР, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, направленной на минимизацию неблагоприятного воздействия рисков и (или) конфликтов, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями, на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию на территории УР.

**Субъекты мониторинга** **в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений** (субъекты взаимодействия/участники мониторинга):

1. Администрация Главы и Правительства УР;
2. Министерство национальной политики УР;
3. Агентство печати и массовых коммуникаций УР;
4. Министерство культуры УР;
5. Министерство образования и науки УР;
6. Следственное управление Следственного комитета РФ по УР;
7. УФСБ России по УР;
8. Управление Федеральной службы исполнения наказаний по УР;
9. Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по УР;
10. Управление по вопросам миграции МВД по УР;
11. Центр по противодействию экстремизму МВД по УР;
12. Центр специальной связи и информации Федеральной Службы Охраны РФ в УР;
13. органы местного самоуправления в УР;
14. иные.

**Субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений** осуществляют свою деятельность во взаимодействии с общественными объединениями и иными организациями, реализующими мероприятия, соответствующие основным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации, а также оказывающими или способными оказать иное влияние на ситуацию в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.

**Субъекты мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений** ежедневно осуществляют сбор, обработку информации, имеющей отношение к сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, проводят анализ информационного пространства на предмет выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов в пределах своих компетенций.

**Объекты мониторинга** – это влияющая на состояние межнациональных отношений на территории УР **деятельность (бездеятельность)**:

1. органов местного самоуправления;
2. органов государственной власти (ТОФОИВ и ИОГВ);
3. средств массовой информации;
4. образовательных учреждений;
5. коммерческих и некоммерческих организаций;
6. казачьих обществ и общественных объединений казаков;
7. религиозных организаций и религиозных объединений;
8. лиц, представляющих интересы диаспор и землячеств;
9. лиц, активно распространяющих информацию по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в сети Интернет.

Анализ объектов мониторинга позволяет оценить социально-экономическую ситуацию, сложившуюся на территории муниципального образования, и выявить факторы, способные оказать негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения.

**Предметом мониторинга** являются формирующиеся предконфликтные ситуации, а также процессы, воздействующие на состояние межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.

**Информационной основой мониторинга** являются:

– систематизированные данные об этнических, демографических, миграционных и экономических процессах, общественно-политической ситуации в разрезе муниципальных образований в УР (в том числе этносоциальные паспорта муниципальных образований в УР);

– данные территориальных органов федеральных органов государственной власти (в том числе информация о состоянии миграционных процессов в разрезе муниципального образования, предоставляемая Управлением по вопросам миграции МВД по УР в органы местного самоуправления в УР ежеквартально, в порядке, установленном действующим законодательством), исполнительных органов государственной власти УР, органов местного самоуправления в УР, органов государственной статистики, сведения государственных учреждений, а также организаций иных организационно-правовых форм;

– устные и письменные обращения граждан о конфликтных ситуациях в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в УР;

– информация, полученная в результате социологических исследований (в том числе массовых опросов, экспертных опросов, проведения фокус-групп) по проблемам межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

– информация, поступившая от религиозных организаций и национальных общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории УР;

– информация о состоянии межнациональных (межэтнических), межконфессиональных отношений, полученная сотрудниками уполномоченного органа при участии в рабочих встречах, совещаниях, «круглых столах», конференциях, массовых мероприятиях;

– информация, полученная от методистов Домов Дружбы народов в муниципальных образованиях;

– информация, полученная с использованием государственной Системы мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений, информационно-аналитической системы «Медиалогия»;

– информация, полученная при мониторинге средств массовой информации (печатных и электронных), информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайты, блогосфера, социальные сети и т.д.).

Учитывая современные тенденции развития межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, на первый план в качестве основных источников информации о возникновении предконфликтной ситуации выходят **слухи и социальные сети**.

Кроме того, учитывая, что к вопросам местного значения относится участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах подведомственных территорий, особая роль в мониторинге в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, включая оповещение лиц, указанных в разделах 3, 4 настоящего Порядка, отводится **органам местного самоуправления** (в том числе с привлечением председателей уличных комитетов, старших по дому (подъезду) многоквартирного дома, председателей товариществ собственников жилья, председателей товариществ собственников недвижимости).

1. **Порядок действий субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений** **в случае получения информации о возникновении предконфликтной ситуации**

**Предконфликтная ситуация** – это ситуация, предполагающая наличие скрытых противоречий и социальной **напряженности**, основанных на ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан либо представляющих их интересы некоммерческих организаций; искаженной и непроверенной информации; неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменениях, проецируемых на этническую или религиозную почву.

1. В случае поступления информации о предконфликтной ситуации субъекты мониторинга незамедлительно **информируют** о сложившейся ситуации (первичная информация):

– Министерство национальной политики УР **по телефонам:**

**– в рабочее время:** +7-(3412)-68-75-20, +7-(3412)-68-53-55;

**– круглосуточно:**

– +7-939-813-38-25;

– +7-904-836-87-46;

– руководство городского округа, муниципального района (в случае поступления соответствующей информации не от руководства городского округа, муниципального района).

2. Руководство городского округа, муниципального района устанавливает связь с руководством поселения (района городского округа), на территории которого возникла предконфликтная ситуация, лидерами соответствующих общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных и пр. организаций, и получает уточняющую информацию по возникшей предконфликтной ситуации.

3. Руководство городского округа, муниципального района после выяснения ситуации (но не более чем через 12 часов после предоставления первичной информации) представляет в Министерство национальной политики УР (**по телефонам**, указанным в п.1 настоящего раздела, а также **в электронном виде** на адреса mail@mn.udmr.ru, leonast92@yandex.ru)), следующую информацию:

– обстоятельства (характер) ситуации, способствующей росту напряженности межнациональных (межэтнических) и (или) межконфессиональных отношений;

– информацию о национальной и (или) религиозной принадлежности лиц, являющихся источниками напряженности, их количество;

– сведения о наличии либо отсутствии фактов противоправной деятельности со стороны представителей национальной и (или) религиозной общины, в чем они заключаются;

– сведения о наличии угрозы жизни или здоровью людей;

– информацию о лидерах потенциальных сторон конфликта;

– сведения о наличии экстремистских лозунгов;

– принятые меры, предложения по разрешению предконфликтной ситуации, недопущению ее перерастания в конфликт;

– сведения о предшествующих обращениях граждан, организаций, общественных объединений в связи с предконфликтной ситуацией в исполнительные органы государственной власти республики, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, результатах рассмотрения обращений.

4. Руководство городского округа, муниципального района во взаимодействии с Министерством национальной политики УР (и, при необходимости, с руководителем Администрации Главы и Правительства УР) на основании анализа поступившей информации о предконфликтной ситуации с учетом оценки конкретных обстоятельств принимает **план** **первоочередных** **мер** по недопущению дальнейшей эскалации ситуации и, в случае необходимости, командирует (направляет) на место предконфликтной ситуации сотрудника уполномоченного органа местного самоуправления в УР*.*

5. Министерство национальной политики УР с учетом оценки конкретных обстоятельств и дальнейшего развития ситуации, в случае необходимости, вырабатывает **комплекс** **дальнейших** **мер** по недопущению эскалации ситуации:

– устанавливает связь с лидерами общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных и пр. организаций, способных повлиять или оказывающих влияние на развитие предконфликтной ситуации;

– информирует о предконфликтной ситуации главного федерального инспектора по Удмуртской Республике, Руководителя Администрации Главы и Правительства УР и представителей правоохранительных органов – членов рабочей группы по вопросам мониторинга этноконфессиональной ситуации и гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений в УР;

– во взаимодействии с другими субъектами мониторинга проводит усиленный мониторинг информационного пространства;

– привлекает медиатора для участия в разрешении предконфликтной ситуации.

6. В случае дальнейшего обострения предконфликтной ситуации Министерство национальной политики УР определяет состав **рабочей** **группы** (оперативный штаб) с участием представителей заинтересованных сторон по снижению напряженности и нейтрализации негативных последствий сложившейся ситуации, организует работу указанной группы.

1. **Порядок оперативного реагирования субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений** **в случае возникновения межнационального (межконфессионального) конфликта**

**Межнациональный (межконфессиональный) конфликт** – столкновение интересов двух и более этнических общностей (религиозных групп), принимающее различные формы противостояния, в котором национальная (религиозная) принадлежность и национальные (религиозные) различия становятся доминирующей мотивацией действий.

1. В случае поступления информации о возникновении конфликта субъекты мониторинга **незамедлительно** **информируют** о сложившейся ситуации (первичная информация):

– Министерство национальной политики УР **по телефонам:**

**– в рабочее время:** +7-(3412)-68-75-20, +7-(3412)-68-53-55;

**– круглосуточно:**

– +7-939-813-38-25;

– +7-904-836-87-46;

– руководство городского округа, муниципального района (в случае поступления информации о конфликте не от руководства городского округа, муниципального района в УР);

– правоохранительные органы:

– УФСБ России по УР:

 – +7-(3412)-600-200 (дежурная часть);

– Центр по противодействию экстремизму МВД по УР:

– +7-(3412)-695-771;

– Прокуратура УР (по решению рабочей группы, указанной в п. 6 настоящего раздела);

– СУ СК РФ по УР (по решению рабочей группы, указанной в п. 6 настоящего раздела).

2. Руководство городского округа, муниципального района устанавливает связь с руководством поселения (района городского округа), на территории которого произошел конфликт, лидерами соответствующих общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных и пр. организаций, и получает уточняющую информацию по возникшему конфликту.

3. Руководство городского округа, муниципального района в течение 2 часов с момента первичного информирования Министерства национальной политики УР направляет в Министерство национальной политики УР информационное сообщение (в электронном виде на адреса электронной почты mail@mn.udmr.ru, leonast92@yandex.ru), содержащее структурированные первичные сведения о конфликте и его развитии в соответствии с п. 4 настоящего раздела.

До нейтрализации конфликта необходимо **информировать** Министерство национальной политики УР о ситуации – **ежедневно, в случае изменения ситуации – незамедлительно** по телефонам, указанным в п. 1 настоящего раздела.

4. При информировании о конфликте рекомендуется **сообщать**:

– первоисточник информации (контактные данные гражданина, должностного лица);

– обстоятельства (характер) конфликта;

– наличие и характер опасности (ущерба) жизни и здоровью людей;

– наличие потерпевших, жертв конфликта;

– место возникновения конфликта (населенный пункт, улица, дом или иные ориентиры);

– сведения о сторонах конфликта, их численность, национальную принадлежность;

– содержание этнической мотивации в действиях сторон конфликта (указания на неприязненное отношение к лицам иной национальности как минимум одной из сторон конфликта);

– принятые меры и предложения по пресечению конфликта (минимизации его последствий).

5. Руководство городского округа, муниципального района во взаимодействии с Министерством национальной политики УР (и, при необходимости, руководителем Администрации Главы и Правительства УР), а также с заинтересованными сторонами на основании анализа поступившей информации о конфликте с учетом оценки конкретных обстоятельств принимает **план** **первоочередных** **мер** по недопущению дальнейшей эскалации конфликта и командирует (направляет) на место конфликта сотрудника уполномоченного органа местного самоуправления в УР*.*

6. Министерство национальной политики УР на основании поступившего сообщения о конфликте с учетом конкретных обстоятельств:

– определяет состав **рабочей группы** (оперативный штаб) с участием представителей заинтересованных сторон по разрешению конфликта и нейтрализации негативных последствий, организует работу указанной группы;

– устанавливает связь с лидерами общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных и пр. организаций, способных повлиять или оказывающих влияние на развитие конфликта;

– информирует о конфликте Руководителя Администрации Главы и Правительства УР, Главу УР, главного федерального инспектора по Удмуртской Республике;

– привлекает медиатора для участия в разрешении конфликта.

7. В рамках совещания **рабочая** **группа, указанная в п. 6 настоящего раздела,** разрабатывает **план дальнейших мер** по разрешению конфликта.

8. Освещение конфликта в средствах массовой информации, в том числе в сети Интернет, организуется Агентством печати и массовых коммуникаций УР по согласованию с Министерством национальной политики УР, Управлением по внутренней политике Администрации Главы и Правительства УР, Пресс-службой Главы и Правительства УР, правоохранительными органами. В этих целях Агентство организует взаимодействие с редакциями, корреспондентами печатных и электронных средств массовой информации, в том числе посредством проведения пресс-конференций, распространения пресс-релизов и иных методов, включая работу в сети Интернет.

Министерство национальной политики УР, Управление по внутренней политике Администрации Главы и Правительства УР, Пресс-служба Главы и Правительства УР, Агентство печати и массовых коммуникаций УР во взаимодействии с заинтересованными сторонами организуют проведение мониторинга освещения конфликта в средствах массовой информации, включая сеть Интернет, проводят в пределах своей компетенции разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к ухудшению общественно-политической обстановки в сфере межнациональных отношений.

**5. Порядок ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов**

**Ликвидация последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов** – это комплекс мер, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

В целях ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов **рабочая группа**, созданная в соответствии с разделами 3, 4 Порядка, готовит предложения по:

– нейтрализации долгосрочных рисков и угроз ухудшения состояния межнациональных отношений, по профилактике и предотвращению повторного возникновения ситуации;

– по реализации профилактических мер, направленных на предотвращение появления аналогичных ситуаций.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_