

Доклад о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций за 2020 г.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по реализации Федерального закона от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2011 г. № 87-р, а также абзацем 3 пункта 2 поручения Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2013 г. № ОГ-П44-47пр.

1. Нормативно-правовое регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в 2020-2021 годах

В 2020-2021 гг. проведена работа по разработке нормативно-правовой базы, направленной на расширение участия негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере, совершенствования деятельности некоммерческих организаций, содействия развитию благотворительности в Российской Федерации.

Поручением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № 11826п-П44 утвержден Комплекс мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021-2024 годы (далее – Комплекс мер).

В Комплекс мер включены мероприятия по совершенствованию нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в целях обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств, по разработке мер по развитию инфраструктуры поддержки негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств, отраслевые меры, мероприятия по расширению возможностей предоставления негосударственными организациями услуг в социальной сфере,

мероприятия по координации деятельности органов власти по обеспечению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

В рамках исполнения пункта 8 Комплекса мер разработан приказ Минэкономразвития России от 24 мая 2021 г. № 280 «Об утверждении порядка и условий предоставления федерального имущества социально ориентированным некоммерческим организациям», который значительно упростит процедуру предоставления федерального имущества СОНКО как напрямую организациям, так и на конкурсной основе. В связи с тем, что федерального имущества, которое может быть предоставлено СОНКО, в свободном обороте находится немного (в основном такое имущество относится к муниципальной, реже к региональной собственности), до настоящего времени проблемных ситуаций с предоставлением имущества не возникало, однако отмечаем, что СОНКО периодически рассматривают возможность аренды федерального имущества. Соответственно принятие приказа необходимо для организации и систематизации работы в этом направлении.

Кроме того, в рамках исполнения пункта 9 Комплекса мер разработан проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О перечне показателей, используемых для формирования рейтинга субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг (далее соответственно – проект распоряжения, рейтинг).

Ранее рейтинг формировался в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 1284-р. При этом часть показателей не использовалась либо требовала дополнительных разъяснений. В проекте распоряжения повышены обоснованность и объективность показателей и, кроме того, все показатели стали относительными с процентными значениями.

В рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС и пунктов 3, 8, 11 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 18 января 2019 г. № ТГ-П44-349 (далее – перечень

поручений № ТГ-П44-349) разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу абзаца четвертого части первой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в законодательство Российской Федерации, по результатам которых будет усовершенствовано регулирование деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО).

Так, изменения предполагают распространение на СОНКО мер поддержки, имеющихся у субъектов малого и среднего предпринимательства, в следующих направлениях:

- сокращение сроков проведения проверок надзорными органами;
- предоставление преимущественного права выкупа арендуемых помещений;
- предоставление возможности получения поручительств и независимых гарантий, а также микрозаймов от организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Законопроектом также предусматривается реализация мер, направленных на совершенствование отчетности, представляемой СОНКО. С этой целью вносятся изменения в федеральные законы от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Также в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 16 января 2019 г. № Пр-38ГС и пункта 8 перечня поручений № ТГ-П44-349 разработан и принят Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 477-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 477-ФЗ), предусматривающий распространение на некоммерческие организации нормы, аналогичные нормам главы 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений у работодателя – субъекта малого

предпринимательства, который отнесен к микропредприятиям, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, и трудовыми договорами.

Кроме того, Федеральный закон № 477-ФЗ содержит нормы, позволяющие работодателям – некоммерческим организациям, соответствующим установленным требованиям, заключать срочные трудовые договоры (по аналогии с работодателями – субъектами малого предпринимательства).

В целях реализации Федерального закона № 477-ФЗ приняты:

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 617 «Об установлении предельных значений среднесписочной численности работников и величины дохода некоммерческих организаций в целях распространения на них установленных главой 48.1 Трудового кодекса Российской Федерации особенностей регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений», устанавливающее критерии в виде максимальных значений среднесписочной численности работников и объема дохода за предшествующий календарный год для НКО (по аналогии с микропредприятиями размерах до 15 человек и 120 млн. руб. соответственно);

постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2021 г. № 618 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 августа 2016 г. № 858», положения которого позволяют распространить действие указанного постановления на некоммерческие организации.

Таким образом, принятые законодательные инициативы позволят повысить эффективность деятельности некоммерческих организаций и увеличить количество таких организаций при предоставлении качественных услуг населению.

В рамках исполнения подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 1 сентября 2020 г. № Пр-1395 и поручения Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2020 г. № ТГ-П12-10612 в целях формирования единого реестра социально ориентированных некоммерческих организаций принят Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в статью

265 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 104-ФЗ).

Следует отметить, что постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – постановление № 906) и от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – постановление № 847) были сформированы соответствующие реестры (далее соответственно – реестр № 1 и реестр № 2) в период распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе для предоставления дополнительных мер поддержки некоммерческим организациям, аналогичных мерам поддержки, предоставленным субъектам малого и среднего предпринимательства (предоставление кредитов на льготных условиях, освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во II квартале 2020 г., и другие). Соответственно, после получения указанных преференций необходимость в ведении двух разных реестров отсутствует.

Таким образом, Федеральным законом № 104-ФЗ определяется ведение единого реестра социально ориентированных некоммерческих организаций и одновременно исключаются нормы, в соответствии с которыми формируется два реестра НКО. Также Правительству Российской Федерации предоставляется возможность определять дополнительные критерии для включения НКО в единый реестр.

В целях реализации Федерального закона № 104-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций», которым утверждается порядок ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Реестр). В соответствии с подпунктом 19.6 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации юридические лица, передавшие на безвозмездной основе некоммерческим организациям имущество (включая денежные средства),

могут включить его в состав внереализационных расходов при определении ими налоговой базы по налогу на прибыль организаций. При этом имущество должно быть передано некоммерческим организациям, вошедшим в Реестр. Также постановлением определяются требования к некоммерческим организациям в соответствии со статьей 265 Кодекса.

Поручением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 7393п-П44 утвержден План по реализации в 2021-2022 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2019 г. № 2705-р), который включает мероприятия по развитию механизмов законодательного регулирования благотворительной деятельности и правоприменительной практики, расширению налоговых стимулов и возможностей для участия граждан и организаций в благотворительной деятельности, развитию системы подготовки кадров для благотворительных организаций, совершенствованию механизмов взаимодействия участников благотворительной деятельности с органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями.

2. Финансовая поддержка

Ассигнования федерального бюджета на поддержку СОНКО были увеличены в реальном выражении на 18,7 %, с 34,7 млрд рублей в 2019 году до 53,4 млрд рублей в 2020 году¹ (см. таблицу 1).

В 2020 году в рамках предоставления субсидий из федерального бюджета в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2019 г. № 30 «О грантах Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества» Фондом президентских грантов было проведено два конкурсных отбора по поддержке негосударственных некоммерческих,

¹ Сводная информация о финансировании программ поддержки СОНКО в 2018-2019 гг. подготовлена при участии Минкультуры России, Минобрнауки России, Минспорта России, Минтруда России, МЧС России, МИД России, Минцифры России, Росмолодежи.

а также специальный конкурс для поддержки СОНКО в период борьбы с коронавирусной инфекцией (далее – специальный конкурс).

Общая сумма поддержки, предоставленная в рамках указанных конкурсов Фондом президентских грантов в 2020 году, составила 10,7 млрд рублей, которая была распределена между 5 319 НКО (4,1 млрд рублей между 2017 НКО в рамках первого конкурсного отбора и 4,6 млрд рублей между 2 402 НКО в рамках второго конкурса, а также 2,0 млрд рублей между 900 НКО в рамках специального конкурса)².

Таблица 1. Сводная информация о финансировании СОНКО в 2019-2020 гг. на федеральном уровне

Государственный орган Российской Федерации, оказывающий финансовую поддержку СОНКО	Объем государственной финансовой поддержки, представленной СОНКО (тыс. руб.)		Из него на конкурсной основе (тыс. руб.)		Количество СОНКО, получивших финансовую поддержку	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
Минкультуры России	9 906 000,0	8 303 500,9	5 124 000,0	1 743 320,5	357	123
Минобрнауки России	13 550 293,6	15 019 575,5	25 211,12	2 153 005,56	8	67
Минспорт России	87 580,4	185 000,0	87 580,4	185 000,0	18	25
Минтруд России	2 086 713,0	4 645 733,0	0	0	33	42
МЧС России	90 000,0	90 000,0	90 000,0	90 000,0	12	10
МИД России	246 359,1	295 294,9	74 803,0	0	15	2
Минцифры России	-	356 420,2	-	356 420,2	-	288
Росмолодежь	-	12 451 796,3	-	91 786,0	-	83
ФАДН России	1 055 000,0	1 344 461,1	1 055 000,0	1 344 461,1	33	66
Фонд президентских грантов	7 700 000,0	10 659 242,7	7 700 000,0	10 659 242,7	3 772	5 319
ИТОГО	34 721 946,1	53 351 024,6	14 156 594,52	16 623 236,1	4 248	6 025

В 2020 году Минкультуры России распределено 8,3 млрд рублей среди 123 организаций (в том числе на конкурсной основе – 1,7 млрд рублей

² В соответствии с Протоколами заседания Координационного комитета по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 21 февраля 2020 г. № 1, от 15 июня 2020 г. № 2, от 28 августа 2020 г. № 3

в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 27 июня 2018 г. № 741, от 26 января 2016 г. № 38, от 15 декабря 2020 г. № 2098, а также распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2020 г. № 3055-р.

Минобрнауки России оказана финансовая поддержка 61 некоммерческим организациям на общую сумму 15,0 млрд рублей, в том числе на конкурсной основе 2,2 млрд рублей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 3 октября 2015 г. № 1060, от 7 сентября 2019 г. № 1174, от 8 мая 2019 г. № 570, от 8 мая 2019 г. № 576, от 27 марта 2018 г. № 332, от 27 апреля 2005 г. № 260, от 27 декабря 2019 г. № 1902, от 30 апреля 2019 г. № 537, от 30 апреля 2019 г. № 538.

Минспортом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 4 в 2019 г. поддержано 25 некоммерческих организаций на общую сумму 185 млн рублей.

Минтрудом России в 2020 году были предоставлены субсидии 42 некоммерческим организациям на общую сумму 4,6 млрд рублей.

МЧС России выделены субсидии 10 некоммерческим организациям с общей суммой финансирования 90 млн рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2018 г. № 1237, а также Приказом МЧС России от 29 марта 2019 г. № 185.

МИД России в 2020 году предоставлена финансовая поддержка 2 организациям на общую сумму 295 млн рублей в соответствии с ведомственной целевой программой «Научно-методическое, методическое и кадровое обеспечение обучения русскому языку и языкам народов Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»; федеральный проект «Кадры для цифровой экономики», проводимый в рамках Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Минцифры России в 2020 году поддержано 288 некоммерческих организаций на общую сумму 356 млн рублей в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 18 марта 2019 г. № 282, от 26 ноября 2018 г. № 1417,

от 26 марта 2019 г. № 314, а также приказами Роспечати от 15 декабря 2017 г. № 496, от 29 декабря 2017 г. № 533, от 19 января 2018 г. № 8.

Росмолодежью оказана финансовая поддержка 83 некоммерческим организациям на общую сумму 12,5 млрд рублей, в том числе на конкурсной основе 92 млн руб. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2017 г. № 1306 и постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2019 г. № 1174.

ФАДН России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 г. № 628 в 2020 году поддержано 66 некоммерческих организаций на общую сумму 1,3 млрд рублей.

Помимо этого, предоставление финансовой поддержки в 2020 г. осуществлялось органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с данными, представленными субъектами Российской Федерации³ в Минэкономразвития России, общий объем финансовой поддержки, предоставляемой СОНКО из бюджетов субъектов Российской Федерации, в 2020 году составил 58,0 млрд рублей⁴, в том числе виде субсидий на конкурсной основе – 16,9 млрд рублей, а общее количество СОНКО, которым была оказана финансовая поддержка из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2020 году составило 8,4 тыс., что меньше на 7 % по сравнению с 2019 годом, но в то же время больше на 12 % по сравнению с 2018 годом (в 2018 и 2019 годах было поддержано 7,4 и 9,1 тыс. СОНКО соответственно).

Отдельные государственные программы субъектов Российской Федерации по поддержке СОНКО (в том числе отдельные подпрограммы государственных программ) в 2020 году реализовывались в 65 регионах страны.

На муниципальном уровне в 2020 г. также осуществлялась поддержка СОНКО⁵.

В целом, доля муниципальных районов и городских округов, реализующих мероприятия по поддержке СОНКО, в общем количестве муниципальных районов

³ Данные по финансовой поддержке СОНКО из регионального бюджета не были представлены Нижегородской областью

⁴ Для сравнения: в 2018 и 2019 гг. финансовая поддержка СОНКО составила 34,6 и 48,7 млрд. рублей соответственно

⁵ Орловская область, Брянская область не учитываются при подсчете, поскольку указанными субъектами Российской Федерации не были представлены данные по муниципальной поддержке СОНКО

и городских округов на 31 декабря 2020 года (за исключением городов федерального значения), составила 47 %, аналогичный показатель за предыдущий год составлял 46 %.

Следует отметить, что в 2020 году в 9 субъектах Российской Федерации мероприятия в рамках муниципальных программ по поддержке СОНКО реализовывались более чем в 85 % муниципальных районах и городских округах. Так, в 5 субъектах Российской Федерации (Белгородской области, Краснодарском крае, Липецкой области, Ханты-Мансийском автономном округе, Ярославской области) реализовывались мероприятия в рамках муниципальных программ по поддержке СОНКО в 100 % муниципальных районах и городских округах, еще в 4 регионах (Ямало-ненецком автономном округе, Хабаровском крае, Тюменской области и Челябинской области) – в 92 %, 89 %, 88 % и 86 % муниципальных районах и городских округах соответственно.

В 31 субъектах Российской Федерации в 2020 году местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации были предоставлены средства на цели реализации муниципальных программ поддержки СОНКО на общую сумму 4,80 млрд рублей (в 2018-2019 годах в 20 и 24 регионах на общую сумму 3,35 млрд и 2,99 млрд рублей соответственно). При этом Московская область является абсолютным лидером по сумме переданных средств местным бюджетам на реализацию муниципальных программ по поддержке СОНКО как в 2020 году (3,35 млрд рублей), так и в 2018-2019 годах (2,62 млрд и 2,86 млрд рублей соответственно).

3. Информация о реализации Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы в субъектах Российской Федерации

В 2020 году субъекты Российской Федерации продолжили реализацию Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам,

выделяемым на предоставление социальных услуг населению, по пяти основным направлениям: социальная защита и социальное обслуживание, образование, культура, охрана здоровья граждан, физическая культура и спорт (далее – Комплекс мер). При этом 27 субъектов Российской Федерации реализовывали Комплекс мер также по направлению «молодежная политика».

Информация по реализации Комплекса мер была составлена на основе предоставленных отчетов 82 субъектов Российской Федерации и в разрезе отраслей представлена в таблице 2. В свою очередь, соответствующие отчеты не были предоставлены в установленном порядке Еврейской автономной областью и Брянской областью, поэтому дальнейший анализ реализации Комплекса мер будет проведен без учета указанных 2 регионов. Также данные по направлениям физическая культура и молодежная политика были составлены без учета г. Москвы.

Общий объем средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на реализацию указанных направлений, в 2020 году составил более 38,1 млрд рублей. Указанные средства были распределены между 4,5 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 44 млн. человек⁶ (в 2019 году 44,5 млрд. рублей были распределены между 5,8 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 19 млн. человек; в 2018 году 31,3 млрд. рублей были распределены между 4,4 тыс. СОНКО, услуги которых получили более 22 млн. человек).

Таблица 2. Сводная информация по реализации Комплекса мер в разрезе отраслей социальной сферы, 2020 г.

⁶ В отношении оценочного числа людей, получивших услуги СОНКО в 2020 году, важно отметить, что существуют услуги, предполагающие ограниченное количество получателей (например, паллиативная помощь - адресная услуга, востребованная ограниченным числом людей), а также услуги, оценить точное количество конечных получателей которых не представляется возможным в виду массового охвата населения (например, просветительские мероприятия). Кроме того, следует учитывать, что один человек может быть получателем нескольких услуг. Число получателей услуг СОНКО в 2020 г. рассчитывался путем сложения количества людей, которые стали получателями соответствующей услуги у конкретной СОНКО, отдельно по каждой отрасли социальной сферы, исходя из данных, предоставленных субъектами Российской Федерации.

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
Социальная защита и социальное обслуживание	1 225	18 168,6	г. Москва Самарская область Московская область г. Санкт-Петербург Тюменская область
Образование	1 239	8 144,6	Самарская область г. Москва Республика Саха (Якутия) Красноярский край г. Санкт-Петербург
Культура (включая патриотическое воспитание и национальную политику)	923	3 094,5	г. Санкт-Петербург г. Москва Самарская область Ханты-Мансийский автономный округ Республика Татарстан
Здравоохранение	133	310,7	Ханты-Мансийский автономный округ Хабаровский край Республика Татарстан Пермский край Республика Башкортостан
Физкультура и массовый спорт	587	7 447,0	Челябинская область Ханты-Мансийский автономный округ Чеченская республика Тюменская область Республика Татарстан
Молодежная политика	353	947,4	Республика Татарстан Ямало-Ненецкий автономный округ Санкт-Петербург Красноярский край Удмуртская Республика
Межотраслевые услуги	77	34,1	Ямало-Ненецкий автономный округ Ульяновская область Красноярский край Новосибирская область Республика Дагестан
ИТОГО	4 537	38 146,9	г. Москва Самарская область Московская область

Отрасли социальной сферы	Количество СОНКО, которым были переданы на исполнение услуги, предоставляемые за счет бюджета, ед. (по всем субъектам Российской Федерации)	Общий объем средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг, млн. руб.	Субъекты Российской Федерации – лидеры по передаче услуг СОНКО (по объему средств бюджетов субъектов Российской Федерации, фактически переданных СОНКО на оказание услуг)
			г. Санкт-Петербург Челябинская область

В 2020 году на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания 76 субъектов Российской Федерации году передали бюджетные средства СОНКО на исполнение услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания.

Общий объем бюджетных средств, переданных субъектами Российской Федерации СОНКО на оказание услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания в 2020 году, составил 18,2 млрд рублей и значительно вырос по сравнению с двумя предыдущими годами: в 2018 и 2019 годах объем бюджетных средств, выделенных СОНКО на оказание услуг в соответствующей сфере, составлял 11,2 и 13,1 млрд рублей соответственно.

В 2020 году 67 субъектов Российской Федерации передали бюджетные средства СОНКО на реализацию услуг в сфере образования на общую сумму 8,1 млрд рублей, и, по сравнению с 2019 годом, объем бюджетных средств на реализацию указанных услуг снизился на 11 %, но в то же время аналогичен 2018 году: так, общий объем переданных средств составил 9,2 млрд. рублей в 2019 году и 8,1 млрд. рублей в 2018 году.

Наиболее распространенными услугами, на которые были переданы СОНКО бюджетные средства в 2020 году, являются услуги по реализации образовательных программ дошкольного образования. Также достаточно часто регионы передавали средства на реализацию общеобразовательных программ начального и среднего (общего) образования, на дополнительное образование детей и дополнительное профессиональное образование.

Следует отметить, что передача бюджетных средств на услуги в 2020 году значительно снизилась по сравнению с 2019 годом в тех отраслях, где большая часть услуг предоставляется в виде проведения массовых мероприятий, а именно в сфере культуры и в сфере физической культуры и спорта, в связи с ограничениями, связанными с распространением коронавирусной инфекцией.

Так, в 2020 году передачу государственного финансирования СОНКО в сфере культуры осуществляли 79 субъектов Российской Федерации. Но при этом общий объем переданных СОНКО средств в 2020 году на реализацию услуг в сфере культуры значительно снизился по сравнению с 2019 годом: в 2020 году указанная сумма составила 3,1 млрд рублей, а в 2019 году – 7,9 млрд рублей (в 2018 году – 2,9 млрд рублей). Основными услугами, которые оказывали СОНКО в сфере культуры в 2020 году, являются организация и проведение культурно-массовых мероприятий, в том числе направленных на укрепление межэтнических и межнациональных связей, защиту самобытности, культуры, языков и традиций, а также патриотическое воспитание граждан.

Передача услуг СОНКО в сфере физической культуры и спорта в 2020 году осуществлялась в 46 субъектах Российской Федерации (без учета г. Москвы) и составило 7,5 млрд рублей (в 2019 г. – 12,0 млрд рублей). Основными видами услуг, которые передаются СОНКО в данной отрасли, являются организация официальных спортивных мероприятий или соревнований, а также комплектование и подготовка основных и резервных составов сборных команд (клубов) по разным видам спорта.

В сфере охраны здоровья в 2020 году 44 субъекта Российской Федерации передали услуги СОНКО, общий объем переданных СОНКО средств в данной сфере составил 310,7 млн. рублей (353,0 млн рублей в 2018 году и 258,5 млн рублей в 2019 году).

Услуги, которые оказывали СОНКО в сфере охраны здоровья населения в 2020 году, можно условно разделить на несколько групп: услуги помощи людям, пострадавшим от того или иного заболевания, услуги по профилактике заболеваний (включая информирование населения о ВИЧ/СПИД и проведение экспресс-

тестирования на ВИЧ), услуги по формированию здорового образа жизни и продвижению донорства крови.

В сфере молодежной политики 27 субъектов Российской Федерации (без учета г. Москвы) передали услуги СОНКО в 2020 году, что на 12 регионов меньше, чем в 2019 году, но в то же время на 1 регион больше, чем в 2018 году. Услуги по молодежной политике в 2020 году были переданы на сумму почти в 950 млн рублей (1,36 млрд рублей в 2019 году и 1,01 млрд рублей в 2018 году соответственно).

Среди передаваемых услуг СОНКО в сфере молодежной политики значительный вес имеют услуги по организации и проведению олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности. Кроме того, распространены услуги по организации отдыха детей и молодежи, а также по организации мероприятий в сфере молодежной политики, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи.

Также бюджетные средства регионов передавались СОНКО на межотраслевые услуги: например, на социальное сопровождение при трудоустройстве социально незащищенных групп населения (Ханты-Мансийский автономный округ, Иркутская область, Красноярский край) и социальное сопровождение семей с детьми с ОВЗ (Ямало-Ненецкий автономный округ), на психофизическую реабилитацию и социальную адаптацию детей с ОВЗ посредством иппотерапии (Ульяновская область), оказание юридической, психологической и материальной помощи семьям, женщинам и детям оказавшихся в тяжелой жизненной ситуации (Республика Дагестан).

4. Финансовая поддержка ресурсных центров, оказывающих поддержку СОНКО

По данным, предоставленным в Минэкономразвития России субъектами

Российской Федерации, на региональном уровне в 2020 году финансовая поддержка оказывалась 182 ресурсным центрам в 56 субъектах Российской Федерации. Общий объем переданной поддержки составил 1,59 млрд рублей (в 2019 году финансовую поддержку из бюджетов субъектов Российской Федерации получили 157 ресурсных центра на общую сумму 1,46 млрд рублей, в 2018 году – 163 ресурсных центра на общую сумму 1,31 млрд рублей соответственно). Преимущественно средства предоставлялись ресурсным центрам в виде субсидии на конкурсной основе.

5. Имущественная поддержка

В соответствии с данными Росстата за 2020 год, 4 290 СОНКО имеют в собственности нежилые помещения (здания), общая площадь которых составляет 8 417 523,8 квадратных метров.

8 353 СОНКО арендуют нежилые помещения (здания), находящиеся в государственной или муниципальной собственности общей площадью 2 841 308,1 квадратных метров. 17 083 СОНКО арендуют нежилые помещения (здания), находящиеся в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной общей площадью 5 474 541,8 квадратных метров.

16 620 СОНКО предоставлено безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в государственной или муниципальной собственности общей площадью 3 446 429,5 квадратных метров.

Безвозмездное пользование нежилым помещением (зданием), находящимся в частной или иной собственности, за исключением государственной и муниципальной, общей площадью 4 325 871,6 квадратных метров предоставлено 11 486 СОНКО.

Фактически используют нежилые помещения (здания) общей площадью 335 015,7 квадратных метров без оформления на них прав 1570 СОНКО.

3 870 СОНКО фактически располагаются в жилых помещениях общей площадью 349 820,8 квадратных метров.

При этом 68 249 СОНКО не имеют помещения, что почти на 10 % меньше аналогичного показателя за 2019 г.

6. Информационная поддержка

В целях информационной поддержки СОНКО, сбора и распространения сведений о лучших практиках деятельности СОНКО функционирует единая автоматизированная информационная система поддержки СОНКО, являющаяся информационным ресурсом Минэкономразвития России и размещенная в сети «Интернет» по адресу nko.economy.gov.ru (далее – портал Минэкономразвития России). Ежедневно указанный портал посещает порядка 2 тыс. уникальных пользователей.

В 2020 году в рамках информационной поддержки некоммерческих организаций в связи с распространением новой коронавирусной инфекции также был создан и функционирует информационный портал covid.economy.gov.ru, содержащий в том числе обзор мер государственной поддержки некоммерческого сектора.

Минюстом России создан и поддерживается информационный портал о деятельности некоммерческих организаций, который содержит информацию о зарегистрированных некоммерческих организациях на территории Российской Федерации, а также отчеты о деятельности некоммерческих организаций. Портал размещен в сети «Интернет» по адресу unro.minjust.ru.

На официальных порталах федеральных органов исполнительной власти, оказывающих поддержку СОНКО, публикуется актуальная информация о мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями, информация о взаимодействии указанных ведомств с СОНКО, информация по вопросам предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям, а также публикуются реестры СОНКО-получателей государственной поддержки.

Среди субъектов Российской Федерации в 77 в 2020 году (в 2019 году – у 73 соответственно) имелись региональные информационные ресурсы (информационные порталы, специализированные разделы) для СОНКО

и/ или социальных предпринимателей в сети «Интернет», функционирующие за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В 2020 г. Минэкономразвития России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями утвержден и реализуется план по популяризации добровольчества, деятельности СОНКО и благотворительности (далее – план по информационной поддержке).

В рамках реализации плана по информационной поддержке:

Минэкономразвития России сформирован перспективный график событий и тематических дней, которые могут быть использованы в качестве информационного повода для подготовки в СМИ тематических материалов о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства;

Минэкономразвития России составлен список информационных ресурсов, содержащих текстовой, фото, аудио и видео контент о деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчества и социального предпринимательства, в т.ч. доступный в формате свободных публичных лицензий (creative commons);

оказана информационная поддержка конкурсу отчетов СОНКО «Точка отсчета», федеральному конкурсу социальной рекламы участия граждан в деятельности СОНКО, благотворительности, добровольчестве и социальном предпринимательстве «Реклама будущего», конкурсу «Лидеры корпоративной благотворительности», Чемпионату по решению кейсов по управлению некоммерческими организациями и инициативами «Разумеется», информационной кампании «Щедрый вторник» и т.д.;

функционирует информационный проект «Час с Минэком», запущенный Минэкономразвития России совместно с Общественной Палатой Российской Федерации – регулярные онлайн-встречи для заинтересованных лиц, но в первую очередь – для членов региональных и муниципальных общественных палат. Указанные мероприятия проводятся с целью обзора результатов деятельности Минэкономразвития России в части поддержки некоммерческого сектора за прошедший месяц и планов на ближайшее будущее. Онлайн-трансляция

«Часа с Минэком» демонстрируется на сайте Общественной Палаты Российской Федерации.

7. Методическая и консультационная поддержка

В целях повышения квалификации в 2020 году 2 758 государственных гражданских и муниципальных служащих прошли обучение по вопросам взаимодействия с НКО, число обучаемых выросло на 86 % по сравнению с предыдущим годом (1 480 чел.)

Также по сравнению с 2019 годом увеличилось число представителей СОНКО, прошедших обучение по вопросам оказания услуг в социальной сфере, за счет средств субъектов Российской Федерации в 2020 году. Так, в 2020 году такое обучение прошли 30 684 сотрудника СОНКО, в 2019 году – 17 158 тыс. человек, прирост числа обучаемых составил 79 %.

26 марта 2021 г. с целью развития эффективного межсекторного взаимодействия в решении социальных вопросов в российских регионах и муниципальных образованиях при поддержке Центра гражданского анализа и независимых исследований «Грани» состоялась XIII ежегодная Всероссийская конференция Минэкономразвития России «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере». В рамках программы конференции был проведен ряд стратегических сессий по вопросам различных механизмов поддержки СОНКО и межсекторного взаимодействия, в том числе по таким новым для сектора темам, как:

- новые меры государственной поддержки СОНКО;
- реализация закона о государственном (муниципальном) заказе в социальной сфере;
- итоги года пандемии в деятельности НКО и жизненных ситуациях их целевых групп и новые вызовы в постковидное время.

8. Меры поддержки в период распространения коронавирусной инфекции

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 23 июня 2020 г. № 906 «О реестре социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – постановление № 906) и от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – постановление № 847) были сформированы соответствующие реестры (далее соответственно – реестр № 1 и реестр № 2) в период распространения новой коронавирусной инфекции

В целях предоставления государственной поддержки в период пандемии новой коронавирусной инфекции СОНКО, вошедшим в реестры № 1 и № 2, были предоставлены меры поддержки, аналогичные мерам поддержки, предусмотренным для субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

1. предоставление субсидируемых льготных кредитов, выдаваемых СОНКО на возобновление деятельности, по ставке 2 % с возможностью частичного или полного списания при сохранении по состоянию на 1 марта 2021 г. занятости на уровне не менее 80 % от уровня на 1 июня 2020 г. (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»).

По состоянию на 6 октября 2020 г. 1008 СОНКО получили указанные кредиты на сумму 2 744,6 млн рублей.

2. субсидия на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции (постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 976 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции»);

Так, если организация по состоянию на 1 июля 2020 г. была включена в реестр № 1 (при этом являлась поставщиком социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») или во 2 реестр (при этом являлась частной образовательной организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана), то для нее была предусмотрена субсидия на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции в размере 15000 рублей на организацию плюс 6500 рублей на каждого сотрудника по состоянию на 1 мая 2020 г.

По состоянию на 1 июля 2020 г. в реестр № 1 и реестр № 2 были включены 8 591 СОНКО, удовлетворяющих перечисленным требованиям и имевших право на получение субсидии на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции, из которых 4 180 СОНКО получили указанную субсидию на сумму 930 896 тыс. рублей на 130 313 сотрудников.

3. продление на шесть месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС (постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»);

4. освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборам, подлежащим уплате во 2 квартале 2020 года (Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

Так, освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во II квартале 2020 года получили 33 166 СОНКО, включенных в реестры № 1 и № 2 по состоянию на 1 июля 2020 г.

Также действовали меры поддержки, распространяющиеся на все некоммерческие организации независимо от того, вошли они в указанные реестры или нет.

Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» предусмотрено, что до 1 января 2021 г. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особенности взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами (в том числе НКО) обязательство по оплате услуг, предоставляемых на основании договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» установлены требования к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества (недвижимое имущество, находящееся в государственной, муниципальной или частной собственности, за исключением жилых помещений), которые распространяются в том числе на НКО из наиболее пострадавших отраслей. В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации штрафы, проценты или иные меры ответственности в связи с несоблюдением арендаторами порядка и сроков внесения арендной платы не применяются.

В части введения моратория на все виды проверок постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году отменяются проверки (за исключением выездных проверок, основания по которым указаны в пункте 1 указанного постановления), в том числе для НКО,

среднесписочная численность работников которых за 2019 год не превышает 200 человек (за исключением политических партий и НКО, выполняющих функции иностранного агента).

С целью продления сроков предоставления отчетности Минюстом России издан приказ от 26 мая 2020 г. № 122, которым устанавливается срок представления отчетности некоммерческими организациями – 1 июля 2020 года. Также Минюстом России издан приказ от 26 мая 2020 г. № 123, согласно которому срок представления некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, отчетности и аудиторского заключения по итогам аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности перенесен на 1 июля 2020 года. Кроме того, на 1 июля 2020 г. перенесен срок представления казачьими обществами сведений, предусмотренных Федеральным законом «О государственной службе российского казачества».

Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» внесены изменения:

в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части предоставления возможности НКО проводить собрания высшего органа управления организацией путем заочного голосования;

в Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в части отмены обязательного аудита фондов, являющихся социально ориентированными некоммерческими организациями, за 2019 год.

В случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства произошло из-за последствий распространения коронавируса, поставщик в том числе НКО вправе ссылаться на такие обстоятельства, как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени) по направленному заказчиком требованию об уплате таких неустоек. В целях реализации данной меры подписано совместное письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России «О позиции Минфина

Российской Федерации, МЧС, ФАС об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением коронавирусной инфекции».

9. Результаты развития сектора СОНКО

По данным Росстата, в 2020 г. в Российской Федерации действовало 128 685 СОНКО, при этом их количество с 2019 года уменьшилось на 18 тыс.

Средняя численность работников, занятых в одной СОНКО (чел.), является стабильной на протяжении 2011-2020 гг. и составляет от 4 до 7 человек.

С 2011 г. по 2019 г. происходил устойчивый рост средней численности добровольцев, участвующих в деятельности СОНКО. В 2011 г. их было более 1 146 тыс. человек, в 2016 г. – 2 155 тыс. человек, в 2017 г. – 2 731 тыс. человек, в 2018 г. – 2 937,3 тыс. человек, в 2019 г. – 4 056,7 тыс. человек. Однако в 2020 году среднесписочная численность добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности СОНКО, незначительно уменьшилась и составила 3 429,1.

Следует отметить, что в 2020 году в целях совершенствования методологии оценки активности участия граждан Российской Федерации в добровольческой (волонтерской) деятельности по предложению Минэкономразвития России (письмо от 14 мая 2019 г. № Д01и-15509), а также в связи с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2018 г. № П24-59278 о реализации конкретных предложений по вопросам внедрения индекса «Активного долголетия», в форму № 1-3 «Выборочное обследование рабочей силы» внесены изменения, позволяющие получить статистическую информацию о добровольческой (волонтерской) деятельности населения, осуществляемой на протяжении последних 12 месяцев.

Таблица 3. Численность участников деятельности СОНКО в 2019-2020 годах (тыс. человек)

Показатель	2019 г.	2020 г.	2020 г. к 2019 г., в %
Среднесписочная численность штатных работников (за	375,8	374,3	99,6

исключением внешних совместителей)			
Средняя численность добровольцев	3 785,1	3 429,1	90,6
Средняя численность внештатных работников (привлечённых по договорам гражданско-правового характера)	108,3	105,4	97,4