Утвержден приказом Министерства национальной политики Удмуртской Республики от 09.07.2021г. №01-02/052

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ**

ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ

СОЦИАЛЬНОЙ И КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ

ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

**УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА**

1. Региональный стандарт организации деятельности в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан разработан для использования в работе органами государственной власти и органами местного самоуправления Удмуртской Республики, осуществляющих полномочия в данной сфере, во исполнение пункта 3.2.2. Решения Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 13 мая 2021 года «О дополнительных мерах по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти с национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений».

2. Настоящий региональный стандарт разработан в целях обеспечения единых подходов к работе по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, противодействию их социальной и территориальной изоляции и устранению способствующих этому условий, оказания содействия органам государственной власти и органам местного самоуправления при осуществлении ими полномочий в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Удмуртской Республики.

3. Основные направления миграционной политики в области создания условий для адаптации иностранных граждан:

- формирование институтов и механизмов социальной и культурной адаптации иностранных граждан с учетом их возрастных, профессиональных, национальных, культурных и иных особенностей, а также этнокультурных укладов жизни населения Удмуртской Республики;

- принятие мер, препятствующих возникновению пространственной сегрегации, формированию этнических анклавов и маргинализации находящихся на территории Удмуртской Республики иностранных граждан, включая оформление документов, удостоверяющих личность, лицам без гражданства, не имеющим таких документов;

- обеспечение иностранным гражданам независимо от их миграционного статуса, уровня доходов и иных обстоятельств равных возможностей для получения государственных услуг в сфере миграции, в том числе информационных.

4. Понятийный аппарат, рекомендуемый к использованию:

Социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество - усвоение иностранными гражданами основ русского языка, истории России, законодательства Российской Федерации, правил поведения, навыков общения, норм общественной морали и этики, культурных ценностей, возможности получения государственных и иных услуг в целях пребывания (проживания), осуществления трудовой и иной деятельности на территории Российской Федерации в установленном порядке, формирования устойчивых социальных отношений, культурных связей и сотрудничества с гражданами Российской Федерации.

Государственная политика в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации - комплекс мер, осуществляемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, направленных на содействие социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество.

В официальных документах часто используется понятие "мигрант", поскольку в российской практике государственного управления под "мигрантами" принято понимать в первую очередь иностранцев, но само слово "мигрант" из большинства правовых документов изъято, в официальных отчетных и иных документах следует применять следующие термины:

находящихся на территории Российской Федерации лиц, не имеющих ее гражданства, но обладающих иным гражданством, в отчетных документах рекомендуется называть иностранными гражданами, как это установлено законодательством;

в числе указанных лиц прибывшие в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности в статистических и отчетных документах могут быть названы "иностранные трудовые мигранты".

5. Успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан и их интеграция в российское общество определены одной из целей государственной национальной политики Российской Федерации, а формирование системы их социальной и культурной адаптации и их интеграции в российское общество - как одна из задач такой политики.

Важное значение в указанных процессах играет знание иностранными гражданами русского языка, истории и основ законодательства нашей страны.

6. В соответствии с Федеральным [закон](https://legalacts.ru/doc/131_FZ-ob-obwih-principah-organizacii-mestnogo-samoupravlenija/)ом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", создание условий для реализации мер, направленных на социальную и культурную адаптацию иностранных граждан, разработка и осуществление таких мер относятся к вопросам местного значения, а финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

7. В соответствии с Федеральный [закон](https://legalacts.ru/doc/FZ-o-nekommercheskih-organizacijah/)ом от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

8. Целью социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Удмуртской Республики для органов местного самоуправления является обеспечение быстрого и качественного приспособления иностранных граждан к условиям территорий вселения в интересах социально-экономического развития территорий и бесконфликтного пребывания/проживания иностранных граждан среди местного населения.

9. Задачами федеральных органов исполнительной власти и органов государственной Удмуртской Республики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан являются:

9.1. Содействие формированию конструктивного взаимодействия между иностранными гражданами и принимающим сообществом.

9.2. Противодействие социальной и культурной исключенности иностранных граждан, их пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов.

9.3. Профилактика правонарушений, совершаемых иностранными гражданами.

9.4. Создание условий для освоения иностранными гражданами русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации.

9.5. Иные задачи, установленные федеральными законами.

10. К полномочиям органов государственной власти Удмуртской Республики в сфере реализации государственной национальной политики относятся:

10.1. Осуществление мер по обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан с учетом примерного перечня мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации.

10.2. Разработка и реализация государственных программ либо подпрограмм государственных программ Удмуртской Республики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

10.3. Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

10.4. Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

10.5. Информационное сопровождение реализации государственной политики в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории Удмуртской Республики.

11. К полномочиям органов местного самоуправления в сфере реализации государственной национальной политики относятся:

11.1. Разработка и осуществление мер, направленных на обеспечение социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, с учетом примерного перечня мероприятий, направленных на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан в Российской Федерации.

11.2. Информирование местного населения по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

11.3. Взаимодействие с социально ориентированными некоммерческими организациями, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

11.4. Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на социальную и культурную адаптацию и интеграцию иностранных граждан.

12. Механизмы совершенствования реализации мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан:

12.1. Создание в органах государственной власти или подведомственных государственных организациях специализированных подразделений, в компетенцию которых войдет работа по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

12.2. Определение должностного лица в муниципальных образований не ниже заместителя главы муниципального образования, в чью компетенцию войдут вопросы социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории муниципального образования.

12.3. Разработка и реализация соответствующих региональных государственных программ или подпрограмм, комплексов мер, комплексных планов и планов мероприятий либо иных инструментов реализации мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на территории республики и муниципальных образований с выделением необходимых финансовых средств.

12.4. Создание совместных рабочих органов (комиссии, советы и т.п.), включающие представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в сфере миграции и укрепления межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений.

12.5. Организация и проведение на региональном и местном уровнях регулярных совещаний по актуальным вопросам реализации государственной миграционной политики, укрепления межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений и профилактики экстремизма, конференций, семинаров, круглых столов расширенных выездных семинаров-совещаний с участием представителей институтов гражданского общества.

12.6. Организация и проведение обучающих семинаров-совещаний для представителей региональных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти региона, органов местного самоуправления, заинтересованных организаций, а также общественных объединений.

12.7. Функционирование при органах исполнительной и местного самоуправления экспертных советов по вопросам гармонизации межнациональных (межэтнических) и этно-конфессиональных отношений с участием представителей науки, образования, экспертных учреждений, национальных объединений, религиозных и других заинтересованных организаций.

12.8. Создание при органах исполнительной власти комиссии по содействию занятости и регулирования процессов трудовой миграции с целью согласования действий органа местного самоуправления с заинтересованными участниками управления в области трудовой миграции.

12.9. Создание необходимой инфраструктуры для осуществления деятельности по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, в том числе на основе государственно-общественного партнерства ("центры миграции", консультативные центры, в том числе и передвижные, осуществляющие информационную и правовую поддержку как иностранных граждан, так и всех заинтересованных сторон, организующие курсы по изучению традиций и культуры коренного населения региона).

12.10. Поддержка проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на достижение целей по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в регионе.

12.11. Привлечение домов дружбы, центров национальных культур и других государственных бюджетных учреждений и методическое сопровождение их деятельности с целью широкого вовлечения граждан и общественных организаций, иностранных граждан в мероприятия по реализации задач государственной национальной политики Российской Федерации.

12.12. Содействие установлению тесного взаимодействия между государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и работодателями, привлекающими иностранных граждан для трудовой деятельности на территории Удмуртской Республики, с целью совершенствования реализации национальной политики в сфере социальной и культурной адаптации иностранных граждан.

12.13. Совершенствование взаимодействия органов исполнительной, осуществляющих функции в сферах образования, культуры, национальной политики, с образовательными организациями, в которых обучаются иностранные студенты.

12.14. Привлечение представителей национальных диаспор, бизнес-структур, работодателей и заказчиков работ (услуг), образовательных организаций, в которых иностранные граждане получают образование, отдельных граждан к проведению мероприятий, направленных на обучение иностранных граждан русскому языку, их правовое просвещение и информирование о нормах поведения, культурных и религиозных традициях.

12.15. Создание отдельных дошкольных образовательных учреждений, специализированные для всесторонней адаптации и интеграции детей иностранных граждан.

12.16. Привлечение иностранных студентов и волонтеров из числа молодежи к работе с вновь прибывающими иностранными гражданами.

12.17. Привлечение лидеров этнических диаспор и национально-культурных автономий к разъяснительной работе среди приезжающих иностранных граждан.

12.18. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, участвующих в реализации государственной миграционной политики, в соответствии с профессиональным [стандартом](https://legalacts.ru/doc/prikaz-mintruda-rossii-ot-02082018-n-514n-ob-utverzhdenii/#100009) специалиста в сфере национальных и религиозных отношений, утвержденным приказом Минтруда России от 2 августа 2018 г. N 514н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист в сфере национальных и религиозных отношений" (зарегистрирован Минюстом России 7 сентября 2018 г., регистрационный N 52115)".

12.19. Направление сотрудников, в компетенции которых находятся вопросы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, для участия в обучении, организованном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере реализации государственной национальной политики, на базе одного из ведущих вузов страны.

12.20. Направление сотрудников, в компетенции которых находятся вопросы в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, на ежегодные обучающие семинары ФАДН России по реализации государственной национальной политики с целью межрегионального обмена положительным опытом.

12.21. Разработка совместно с научно-экспертным и педагогическим сообществом дополнительных программ профессионального обучения для представителей различных институтов гражданского общества (курсы, лектории, семинары и иные формы обучения).

12.22. Проведение региональных конференций, семинаров, круглых столов по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в принимающее сообщество.

12.23. Осуществление постоянного мониторинга и анализа происходящих на территории Удмуртской Республики и муниципального образования миграционных процессов и их влияния на социально-экономические, демографические, культурные, этно-конфессиональные и иные аспекты жизни российского общества с целью последующей корректировки мер государственной миграционной политики Российской Федерации; состояния конфликтности в межнациональных отношениях; степени радикализации иностранных граждан на территории вселения.

Мониторинг необходимо осуществлять путем сбора и обобщения связанной с развитием региональной миграционной ситуации информации о деятельности: органов государственной власти и органов местного самоуправления; образовательных организаций всех уровней (мониторинг уровня освоения русского языка учащимися из семей мигрантов); средств массовой информации; коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в этнокультурной и этнополитической сфере; религиозных организаций и религиозных объединений, групп лиц, представляющих интересы диаспор, отдельных лиц, активно распространяющих информацию по вопросам межнациональных отношений, в том числе в сети Интернет; иная деятельность.

Предметом мониторинга выступают общественные отношения, складывающиеся в различных сферах и имеющие межнациональный и межрелигиозный (или межконфессиональный) конфликтный потенциал, в частности:

- экономические (общий уровень безработицы, структура регионального рынка труда с выделением количества безработных, имеющих постоянные регистрацию и постоянно проживающих в данном регионе; наличие фактических рабочих мест, с определением доли трудоустроенных иностранных граждан; уровень благосостояния граждан с определением количества лиц, имеющих минимальный доход, распределение собственности и др.);

- социальные (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой);

- культурные (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей и др.);

- криминогенные (уровень преступности, уровень раскрываемости преступлений, наличие этнопреступности и др.);

- иные процессы, которые могут оказывать воздействие на состояние межнациональных и межконфессиональных отношений.

12.24. Проведение социологических исследований (целевых опросов общественного мнения), определяющих состояние межнациональных и межрелигиозных отношений, сбор и анализ оценок ситуации независимыми экспертами в сфере межнациональных отношений на конкретной территории.

12.25. Использование возможностей Государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций в субъектах Российской Федерации (далее - ГИСМ) с учетом [постановления](https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-28102017-n-1312-o-gosudarstvennoi/) Правительства Российской Федерации от 28 октября 2017 г. N 1312 "О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций".

12.26. Работа в ГИСМ органов местного самоуправления в целях обеспечения оперативного принятия управленческих решений по противодействию экстремизму, созданию условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальной и культурной адаптации иностранных граждан, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов.

12.27. Оперативное информационное взаимодействие с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами посредством ГИСМ.

12.28. При выявлении формирующихся конфликтов в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, их предупреждении руководствоваться [приказом](https://legalacts.ru/doc/prikaz-minregiona-rossii-ot-14102013-n-444/) Минрегиона России от 14 октября 2013 г. N 444 "Об утверждении методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждении и действиях, направленных на ликвидацию их последствий".

12.29. Мониторинг реализации государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан на соответствующей территории.

12.30. Мониторинг блогосферы и других сетевых ресурсов с целью выявления экстремистских групп, установления радикально настроенных лиц, оказания на них профилактического воздействия в первую очередь в рамках государственной информационной системы мониторинга.

12.31. Информирование иностранных граждан о правилах поведения, проживания, труда, обычаях и традициях принимающей страны, ответственности за несоблюдение законов.

12.32. Развитие информационных ресурсов, включая ресурсы на основе IT-технологий и цифровых каналов коммуникаций, помогающих получить необходимые сведения о принимающей стране, ее правовых нормах, региональных особенностях принимающего субъекта, профильных государственных учреждениях, социально ориентированных некоммерческих организациях, образовательных курсах и услугах, страниц в социальных сетях официальных сообществ, представляющих ту или иную диаспору.

12.33. Создание консультационно-информационной и образовательной сети по предоставлению иностранным гражданам и их детям доступных услуг по обучению русскому языку, истории, культуре и основам общественного устройства, ознакомлению с традициями, обычаями и образом жизни принимающего сообщества (на базе домов дружбы, молодежных клубов, национальных центров и т.п.).

12.34. Содействие созданию страниц в социальных сетях от имени официальных сообществ, которые представляют ту или иную диаспору на территории республики.

12.35. Разработка и распространение ознакомительных материалов (буклетов, брошюр, их электронных версий) для иностранных граждан о нормах, ценностях и стереотипах поведения, присущих местному населению, полезных информационных ресурсах и контактах по вопросам миграционного законодательства, взаимодействия с полицией, трудоустройства, аренды жилья, предоставления социальной помощи, услуг здравоохранения и образования, защиты прав, методические пособия для различных категорий участников с российской стороны.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_