

РЕШЕНИЕ
коллегии Министерства национальной политики
Удмуртской Республики

от 29 февраля 2024 года

г. Ижевск

№ 1

«Об итогах работы Министерства национальной политики Удмуртской Республики в 2023 году и задачах на 2024 год»

Заслушав и обсудив доклад министра национальной политики Удмуртской Республики Петрова Э.С. и информацию содокладчиков, Коллегия отмечает, что деятельность Министерства национальной политики Удмуртской Республики (далее – министерство) в 2023 году осуществлялась в рамках государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» и государственных программ Удмуртской Республики «Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений и «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Удмуртской Республики и иных языков народов Удмуртской Республики».

Фиксируется стабильность по всем значимым показателям межнациональной сферы. Результаты социологических исследований, проведенных в 2023 году, показывают, что в 2023 году 59,1% респондентов оценили отношения между людьми различных национальностей в Удмуртии как «нормальные, малоконфликтные» (в 2022 году – это было лишь 57,4%). Подавляющее большинство опрошенных (84,1%), не испытывают или скорее не испытывают неприязнь по отношению к представителям какой-либо национальности (было 81,1%).

Большинство опрошенных (90,2%) не испытывали по отношению к себе неприязнь или враждебное отношение из-за национальности, языка или религии (было 87,2%).

Абсолютное большинство опрошенных жителей (90,2, было 81,2%) положительно оценивают отношения между людьми различных вероисповеданий в Удмуртии. По уровню оптимизма в религиозной сфере мы находимся на 32 месте по России.

Доля граждан, которые не испытывают негатива к мигрантам, тоже выросла на 1,5% и составила в 2023 году 73,4%.

Уровень общероссийской гражданской идентичности за год вырос на 2,5% и составил в 2023 году - 72,6%.

Вместе с тем, индекс доли граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в республике, снизился в 2023 году на 2,7% и составил 85,2% опрошенных. В рейтинге Российской Федерации Удмуртия находится на 42 –м месте, при среднем общероссийском показателе 80,1%.

В 2023 году основное внимание министерства было уделено важности мер по дальнейшему укреплению единства российской нации, сохранению

межнационального и межконфессионального согласия и патриотическому воспитанию детей и молодежи.

Решающая роль в работе была отведена дальнейшему повышению эффективности управления в этнополитике, обеспечению единых подходов к реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации (далее – Стратегия) на муниципальном уровне.

На особом контроле находились негативные аспекты и риски, связанные с интенсификацией информационно-психологической кампании, направленной на подрыв межнациональных и межконфессиональных отношений в период специальной военной операции.

Продолжена профилактическая работа во взаимодействии с Ситуационным центром при ФАДН России. Предпосылки к возникновению межэтнических и межрелигиозных конфликтов (споров) не выявлены.

Продолжалась деятельность по оказанию методической помощи органам местного самоуправления. Более 300 государственных и муниципальных служащих, работников бюджетных учреждений повысили квалификацию в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, по вопросам профилактики экстремизма и терроризма. Проведены Дни Миннаца в муниципальных образованиях.

В 2023 году на площадке Дома Дружбы народов 48 специалистов, работающих с языковой адаптацией детей мигрантов, повысили свою квалификацию. С положительной точки зрения можно отметить работу по социальной и культурной адаптации иностранных студентов в Удмуртском государственном университете, ИжГТУ и Глазовском государственном инженерно-педагогическом университете.

В 5-й раз в Доме Дружбы народов был проведен ежегодный межрегиональный форум муниципальных образований «Мир в диалоге» - лучшие муниципальные практики в сфере национальной политики.

В прошедшем году совместно с религиозными организациями и органами местного самоуправления продолжена работа по обследованию и паспортизации религиозных объектов в целях их антитеррористической защищенности. По состоянию на 1 января 2024 года обследовано 242 объекта религиозного назначения. В 2024 году предстоит обследовать чуть более 30 объектов. Эффективная работа в этом направлении выстроена в Сарапульской епархии.

Продолжена работа министерства по координации деятельности органов власти на всех уровнях в вопросах сохранения и укрепления статуса государственных языков и иных языков народов Удмуртии. Отмечается значимая роль Всеудмуртской Ассоциации «Удмурт Кенеш» в решении вопросов по сохранению и развитию удмуртского языка, культуры и традиций удмуртского народа.

В 2023 году в рамках реализации Закона Удмуртской Республики от 06.12.2002 г. № 60-РЗ «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» разработаны и направлены в муниципальные образования методические рекомендации по укреплению статуса удмуртского языка и его представленности в информационном и ином визуальном пространстве. Совместно с

Администрацией города Ижевска начата работа по переводу на удмуртский язык названий остановок общественного транспорта и наименований городских улиц.

С участием институтов гражданского общества продолжена реализация плана мероприятий в рамках Международного десятилетия языков коренных народов.

В 3-х субъектах Российской Федерации с компактным проживанием удмуртов: Пермский край, Кировская область и город Тюмень в 2023 году прошли Дни удмуртской культуры и удмуртского языка с общим охватом населения почти 700 человек.

Проведено более 300 региональных и муниципальных этнокультурных, просветительских, социально-значимых мероприятий и проектов в сфере национальной политики, в которых приняли участие 800 тыс. человек, в том числе: количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет составило почти 200 тысяч человек.

В 2023 году завершился процесс государственной регистрации регионального отделения Всероссийской общественно-государственной Ассамблеи народов России.

Свыше 80 проектов СОНКО Удмуртской Республики, направленных на укрепление межнациональных отношений, сохранение традиций, культуры и языков народов, в 2023 году стали победителями конкурсов Фондов Президентских грантов на общую сумму свыше 54 миллионов рублей.

Большой популярностью пользуются патриотические и этнокультурные грантовые проекты ТРК «Удмуртия» - «Доре. ДО-РЕ», «Дунно куно. Дорогой гость», программа «Кто мы. Цыгане».

Отмечается положительный эффект проектной активности подведомственного бюджетного учреждения Удмуртской Республики. С участием привлеченных грантовых средств обновлена и оснащена инфраструктура учреждения с учетом современных требований и запросов для проектной работы, организации молодежных и образовательных площадок. Реализовано 12 программ по актуальным направлениям Стратегии государственной национальной политики. Опубликовано свыше 1300 информационных материалов с охватом более 10 млн просмотров. 7 патриотических, образовательных, этнокультурных молодежных проектов Дома Дружбы народов стали победителями федеральных грантовых конкурсов на общую сумму свыше 6 млн рублей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что наряду с положительными тенденциями в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений в Удмуртской Республике, сохраняются определенные проблемы и потенциальные риски, требующие принятия системных мер в эффективном решении задач, определенных Стратегий государственной национальной политики Российской Федерации.

Несмотря на то, что в 2023 году отмечена возросшая активность СОНКО в социальном проектировании и участии в грантовых конкурсах различного уровня в сфере национальной политики, между тем, доля национально-культурных объединений в общем количестве поданных проектных заявок еще незначительна.

Сохраняется необходимость комплексного подхода к решению задач по популяризации удмуртского языка, как государственного языка в Удмуртской Республике, и формированию реальной «языковой» среды с применением

широкомасштабных мер по его продвижению. С учетом развития информационных технологий по-прежнему актуальным остается вопрос представленности языков народов России в киберпространстве.

Существует проблема, связанная с сохранением и использованием языка в детской среде, поскольку 53,2% детей по опросам родителей в настоящее время не знают других языков кроме русского.

Одной из существующих проблем реализации регионального законодательства в сфере национальной политики, в частности в вопросах сохранения и развития языков народов Удмуртии, стало в 2023 году «недофинансирование» новой «языковой» государственной программы Удмуртской Республики в полном объеме и недостижение отдельных показателей программы. Соисполнители государственной программы в 2023 году к реализации мероприятий не приступили.

Также одна из проблем в этноязыковой политике связана с динамичным уменьшением доли учащихся, изучающих удмуртский язык и иные родные языки в рамках учебного предмета, начиная с 2019 года.

На основании изложенного Коллегия решила:

1. Принять за основу доклад министра национальной политики Удмуртской Республики.

2. Считать приоритетными направлениями деятельности в сфере государственной национальной политики Российской Федерации на территории Удмуртской Республики на 2023 год:

реализацию Стратегии в контексте новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации;

повышение эффективности мер по укреплению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации;

патриотическое воспитание детей и молодёжи;

профилактику разного рода проявлений национализма, ксенофобии и религиозной нетерпимости;

совершенствование механизмов гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Удмуртской Республики;

развитие безопасного информационного пространства в сфере государственной национальной политики;

укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России.

3. Рекомендовать Министерству национальной политики Удмуртской Республики:

продолжить использование на постоянной основе государственной информационной системы мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций для выявления попыток оказания внешнего влияния на общественно-политическую ситуацию в регионе в целях ее дестабилизации;

организовать обучение пользователей, допущенных к ГИС мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

продолжить работу по доведению разъяснительных материалов по основам действующего антитеррористического и антиэкстремистского законодательства и видам ответственности за его нарушения до сведения руководителей и членов национально-культурных объединений, религиозных организации и иных заинтересованных сообществ;

включать в создаваемый информационный контент популяризацию идей дружбы народов, информационные материалы, направленные на укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа Российской Федерации, новостные сюжеты о подвигах и героизме участников специальной военной операции;

обеспечить эффективность деятельности Общественного совета по вопросам межнациональных отношений при Главе Удмуртской Республики и Общественного совета по вопросам межконфессиональных отношений при Главе Удмуртской Республики, включать в повестку заседаний вопросы профилактики экстремизма и противодействия идеологии терроризма;

продолжить взаимодействие с национально-культурными объединениями и религиозными организациями по вопросам укрепления единства многонационального народа России и обеспечения межнационального и межконфессионального согласия;

организовать проведение рабочих встреч с руководителями и активистами регионального отделения общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России, региональных НКО и религиозных организаций по теме «Достижения и положительные практики реализации государственной национальной политики в регионе»;

оказывать на постоянной основе методическую и организационную поддержку органам местного самоуправления в части корректировки муниципальных программ и планов мероприятий по реализации Стратегии;

обеспечить координацию деятельности консультативно-совещательных органов при Главах муниципальных образований, принимать участие в проведении заседаний;

с участием органов исполнительной власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления разработать региональный План мероприятий по реализации Стратегии государственной политики в отношении российского казачества на 2024–2026 годы, срок до 1 апреля 2024 года;

продолжить информационную поддержку деятельности национально-культурных объединений и религиозных организаций, направленной на гармонизацию межнациональных, межконфессиональных и государственно-конфессиональных отношений, в том числе путем организации интервью и выступлений в средствах массовой информации руководителей и членов данных организаций, размещения информации о их деятельности на официальных сайтах и социальных сетях;

принять участие в конкурсном распределении субсидий из федерального бюджета

бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России, июнь 2024 года.

4. Рекомендовать Министерству национальной политики Удмуртской Республики:

усилить координирующую роль министерства в сфере этноязыковой политики на территории региона, в том числе по укреплению статуса удмуртского языка как государственного языка Удмуртской Республики;

совместно с Министерством цифрового развития Удмуртской Республики продолжить работу по внедрению удмуртской версии официальных сайтов органов публичной власти;

продолжить совместную работу с соисполнителями государственной программы Удмуртской Республики «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Удмуртской республики и иных языков народов Удмуртской Республики» в части, касающейся определения механизмов доведения субсидии на реализацию запланированных мероприятий;

продолжить работу по развитию городского пространства с точки зрения этнических аспектов, цифровизации языкового разнообразия и культурного наследия.

5. Рекомендовать Министерству национальной политики Удмуртской Республики обратиться:

в Министерство образования и науки Удмуртской Республики с предложением инициировать проведение «круглого стола» по проблемам освоения школьной программы и адаптации владения русским языком несовершеннолетними иностранными гражданами с участием представителей органов местного самоуправления, научных организаций, НКО, религиозных объединений, иных заинтересованных сообществ, срок май 2024 года;

в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики с повторным запросом о продолжении работы по обновлению дорожных указателей с использованием двух государственных языков Удмуртской Республики, не допуская искажения исторически сложившихся названий, март 2024 года;

в Агентство печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики с рекомендацией о возобновлении издательской историко-этнографической вкладки о деятельности НКО «Радуга» в газете «Иднакар» города Глазов, март 2024 года.

6. Рекомендовать органам местного самоуправления:

повысить роль и эффективность работы консультативно-совещательных органов при Главе муниципального образования, обеспечить своевременность их проведения. Целью деятельности таких органов должны стать выявление причин и источников потенциальных межнациональных конфликтов и выработка предложений по их нейтрализации;

подводить итоги реализации Стратегии в муниципальном образовании на

заседаниях консультативно-совещательных органов при Главе муниципального образования;

разработать и реализовать перечень мероприятий в сфере профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве и противодействия идеологии терроризма;

приглашать к деятельному участию национально-культурные организации и религиозные объединения в проведении общественно значимых массовых, праздничных и памятных мероприятий (например, День народного единства, День России, День Победы, День солидарности в борьбе с терроризмом, День славянской письменности и культуры и др.), а также в проведении семинаров, совещаний, "круглых столов", рабочих встреч, форумов по вопросам реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия);

продолжить реализацию положений статьи 9 Федерального закона от 20.10.2022 года № 402 «О нематериальном этнокультурном достоянии Российской Федерации» с привлечением общественных структур;

привести муниципальные программные и плановые документы в сфере гармонизации межнациональных отношений в соответствие со Стратегией, предусмотрев включение в них мероприятий по сохранению и поддержке русского языка как государственного и языка межнационального общения, поддержке русской культуры;

предусмотреть в муниципальных программных и плановых документах включение мероприятий, направленных на укрепление статуса удмуртского языка как государственного языка Удмуртской Республики;

в рамках реализации норм Закона УР от 06.12.2001 г. № 60-РЗ «О государственных языках Удмуртской Республики и иных языках народов Удмуртской Республики» использовать два государственных языка Удмуртской Республики при проведении мероприятий;

организовать работу по мотивированию местных товаропроизводителей для использования двух государственных языков Удмуртской республики в оформлении товаров;

продолжить активное участие во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика» в номинации «укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне», июль 2024 года.

7. Рекомендовать Бюджетному учреждению «Дом Дружбы народов»:

продолжить оказание методической и консультативной поддержки органам местного самоуправления и социально ориентированным некоммерческим организациям в разработке социально – значимых проектов по актуальным направлениям Стратегии;

продолжить работу корпуса этноволонтеров в целях обеспечения системной передачи добровольцам ключевых знаний и компетенций от экспертов в сфере межнациональных отношений и вовлечения молодежи в добровольческую деятельность;

по согласованию с ВУЗами привлекать к волонтерской работе в сфере межнациональных отношений иностранных студентов;

по согласованию с ВУЗами продолжить практику проведения этнокультурных мероприятий «Вечера культур» и иных культурно-массовых, спортивных, патриотических и других общественных мероприятий с участием иностранных студентов в целях их социальной и культурной адаптации;

оказывать содействие ФГБУ «Дом народов России» по наполнению официального сайта и информационного портала «домнародов.рф» информацией в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

оказать содействие молодежным национально-культурным объединениям в создании общественной организации «Ассамблея народов Удмуртии»;

совместно с региональным отделением общероссийской общественно-государственной организации «Ассамблея народов России» разработать план совместной работы в 2024 году и оказать содействие в его реализации;

разработать порядок предоставления в безвозмездное пользование ресурсов БУ УР «Дом Дружбы народов» социально ориентированным некоммерческим организациям, май 2024 года.

8. Рекомендовать национально-культурным объединениям и религиозным организациям:

продолжить работу по доведению разъяснительных материалов по основам действующего антитеррористического и антиэкстремистского законодательства и видам ответственности за его нарушения до членов национально – культурных сообществ и религиозных организаций, особенно среди молодежи;

участвовать в конкурсах по предоставлению субсидий и грантов, которые организует Фонд президентских грантов по развитию гражданского общества и иные грантооператоры.

9. Контроль за исполнением решений коллегии оставляю за собой.

Председатель коллегии,
министр национальной политики
Удмуртской Республики

Петров Э.С.